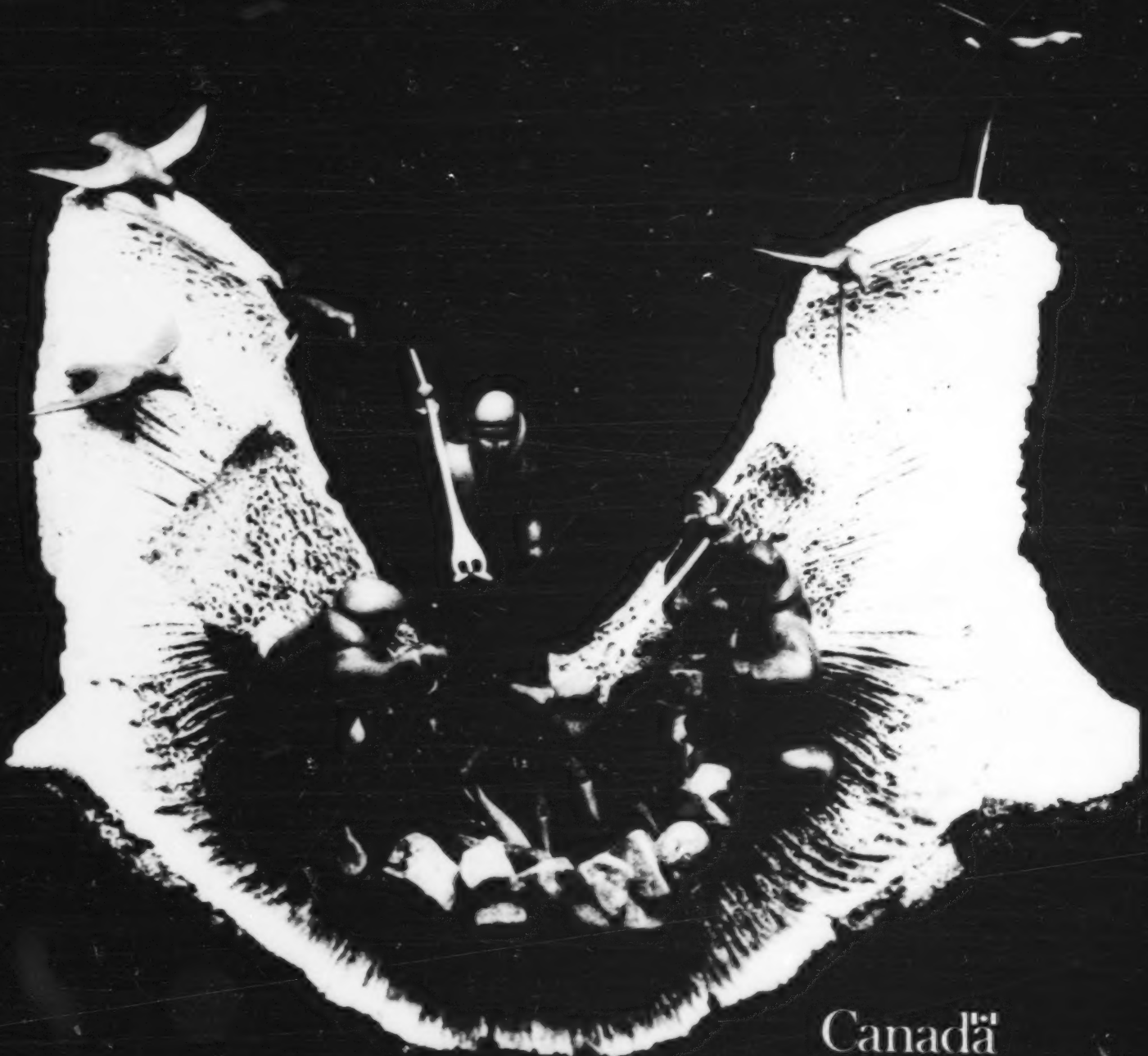
# Annual Northern Expenditure Plan 1989 – 1990



Canada

# ANNUAL NORTHERN EXPENDITURE PLAN 1989-1990

91-06024/

## CONTENTS


3 **Introduction**
- Background
- Policy Framework for the Annual Northern Expenditure Plan
- Scope and Nature of the Data Survey
- Distribution of the Expenditure Plan
- Organization of the Expenditure Plan

6 **Trend in Government Northern Expenditure**

8 **Expenditure by Final Spending Agency**

10 **Federal Transfers to the Territorial Governments**

12 **Expenditure by Geographical Location of Responsibility Centre**

14 **Trend in Government Northern Employment**

15 **Employment by Agency**

17 **Employment by Geographical Location**

19 **Expenditure by Function**

22 **Expenditure by Location of Principal Benefit**

24 **Expenditure by Object**

27 **Appendix 1 Description of Expenditure Function Classification**

29 **Appendix 2 Other References**


Cover Credit:

**Fishing at the Weir,**
**a sculpture by**
**Olajuk Kigutikajuk,**
**Arctic Bay,**
**whalebone, stone, and antler, 1980**

Published under the authority of the
Hon. Tom Siddon, P.C., M.P.,
Minister of Indian Affairs and
Northern Development,
Ottawa, 1991

QS-8444-000-BB-A1
Catalogue No. B 71-17/1990
ISBN 0-662-58139-3

© Minister of Supply and Services Canada

**Questions or comments concerning the Annual Northern Expenditure Plan may be directed to the:**

**Strategic Analysis Division
Northern Affairs Program
Department of Indian Affairs and
Northern Development
Ottawa, Ontario K1A 0H4**

**(Telephone 819-997-0550)**

**Background**

The Annual Northern Expenditure Plan (ANEP) provides a regional overview of government expenditures on the Northwest Territories and Yukon and has been published consecutively since 1973/74. It consolidates in one document an expenditure and person-year series of planned, forecast and actual utilization of the governments of the Northwest Territories and Yukon and those of federal departments and agencies with expenditures on programs and activities in or on behalf of the North. The Northern Political and Economic Framework, adopted in 1987, provides the basis for the formulation, coordination and implementation of federal programs for northern Canada.

**Policy Framework for the Annual Northern Expenditure Plan**

With the approval of the Northern Political and Economic Framework, the Government of Canada confirmed its commitment to the political evolution of the North and the strengthening of political and economic institutions in the Yukon and Northwest Territories within the Canadian federation. The fundamental goal of federal northern policy is to assist Northerners to develop durable political and economic institutions which will enable them to assume increasing responsibility for decisions affecting them. The framework was published in 1988 and provides an overall context for government to assess and respond to territorial and native proposals. The essential elements of this framework are:

- to transfer all remaining provincial-type programs to the territorial governments, including responsibility for managing the North's natural resources;
- to pursue the early settlement of land claims;
- to ensure that there is full discussion in the Northwest Territories on the implications of division as part of the process of developing a consensus on this proposal;
- to develop sound and stable economies in the North by working with territorial governments to encourage economic diversification, with special emphasis on renewable resource development and tourism;
- to encourage the generation of wealth in the North and in Canada as a whole by improving the business climate for investors and entrepreneurs through joint federal-territorial implementation of the Northern Mineral Policy and the development of a Northern Oil and Gas Accord; and
- to examine the role and activities of the federal government in the North as they relate to the northern dimension of Canadian foreign policy and the strengthening of Canadian-Arctic sovereignty.

The Framework will influence the type, level and functional distribution of expenditures, as well as their allocation between territorial governments and federal agencies. In keeping with this new direction, the 1989/90 ANEP has incorporated changes in the second of a two-phased process, to re-align the document to make it more informative and analytical for use by elected members, government officials and the public.

**Scope and Nature of the Data Survey**

*Source of Data*

Federal Departments and agencies and the governments of the Yukon and Northwest Territories are surveyed each year to obtain information regarding their annual expenditures in, or on behalf of, the two territories. The expenditure and employment data collected constitute the northern expenditure plans of the federal and the two territorial governments. For this report, the terms northern, north and north of 60°, all refer to the Yukon and the Northwest Territories. Expenditures for Arctic Quebec and Labrador, also north of 60°, are not included in the data (see map, page 5).

Agencies were asked to provide data for a four-year period: planned expenditures for 1989/90, an updated forecast of expenditures for 1988/89 and actual expenditures for 1987/88 and 1986/87. The data for 1989/90 are based on expenditure plans contained in the Main Estimates series published by the federal and territorial governments for that year.

**Continuing Information and Nature of the Survey**

- The northern expenditures of 27 federal agencies and the two territorial governments are reported and together they provide a reasonably comprehensive account of government spending on the North. It should be noted, however, that certain northern expenditures, such as the former Petroleum Incentives Program grants, have never been included in ANEP.

- Agencies report only on their direct northern expenditures which are: a) those that are undertaken north of the 60th parallel b) those made to achieve departmental or program objectives exclusively for the North and c) those that involve the North in a national program provided that the northern component of the program can realistically be identified in the expenditures. In this way, the report includes not only expenditures in the North, but also, those undertaken in the South when the expenditure is on the North.

- The Plan is designed to report on northern expenditures by the agency that has final responsibility for managing them. Because of the working relationships between some agencies and the movements of funds, expertise and services among them, procedures to minimize double-counting of funds have been incorporated into the Plan.

Two types of adjustments take place to minimize double-counting between contributing agencies: inter-agency transfers of funds and inter-agency sales and purchases.

- Inter-agency transfers take place when funds are sent from one reporting agency to another which has responsibility for administering their final disposition. In most cases, such transfers are from federal government departments to the territorial governments. In keeping with the final responsibility principle, in ANEP these expenditures are allocated to the territorial governments which administer the final expenditure.

- Inter-agency sales and purchases occur when one reporting agency purchases goods and services from another. Ideally, the amounts reported as purchases by one agency would be balanced by sales reported by the selling agency; however, limitations in financial systems make a certain amount of double-counting unavoidable in this situation.

Last year's ANEP moved to the Expenditure Function classification used in Statistics Canada's System of Government Financial Management Statistics which enabled comparison with other government financial data. Within the system, there are 18 expenditure functions, 14 of which are represented in the final northern expenditure data reported here. A description of the classification along with some examples are found in Appendix 1.

**Changes in Reporting for 1989/90**

The following additional changes have been implemented in 1989/90:

- The use of 1973/74 data as a base year has been discontinued and replaced by information for 1985/86 in order to provide a data trend for five consecutive years.

- Three changed federal agencies are found in the tables. The Department of Forestry, formerly the Canadian Forestry Service and part of Agriculture Canada, is now a department and reports under its own name. A separate agency was also set up for Multiculturalism and Citizenship which formerly reported as part of Secretary of State. Finally, Regional Industrial Expansion has changed its name and reports under Industry Science and Technology.

- Efforts to reduce double-counting are continuing. With the assistance of the agencies involved, improvements for 1989/90 include adjustments for the sale and purchase of police services. The data from 1985/86 to 1989/90 now fully reflect direct RCMP expenditures on federal duties as federal expenditures, while RCMP services purchased by the territorial governments for territorial police duties are reported as territorial expenditures.

**Distribution of the Expenditure Plan**

The Minister of Indian Affairs and Northern Development, by publishing comprehensive data on federal and territorial resources allocated to the North, seeks to increase public understanding of the trend and magnitude of the government's expenditures on the north. The 1989/90 report has been prepared in accordance with the above purposes. It is published and distributed to those interested in the Canadian North including schools, universities, libraries, research institutions, community representatives, native organizations, businesses, Members of Parliament and the news media. The Department welcomes comments on the changes to date and suggestions for future improvements.

**Organization of the Expenditure Plan**

The report is organized into individual sections containing graphs, tables and notes for the following: the trend in government northern expenditure from 1980/81 to 1989/90, expenditure by final spending agency, federal transfers to the territorial governments, and expenditure by geographical location of responsibility centre. Government employment information is then presented in a similar order: the trend from 1980/81 to 1989/90, employment by agency and by location of responsibility centre. Sections on expenditure by function, location of principal benefit and object complete the report.

Two appendices are provided. The first describes the expenditure function classification and the second identifies some additional reference sources on the North.

# TREND IN GOVERNMENT NORTHERN EXPENDITURE

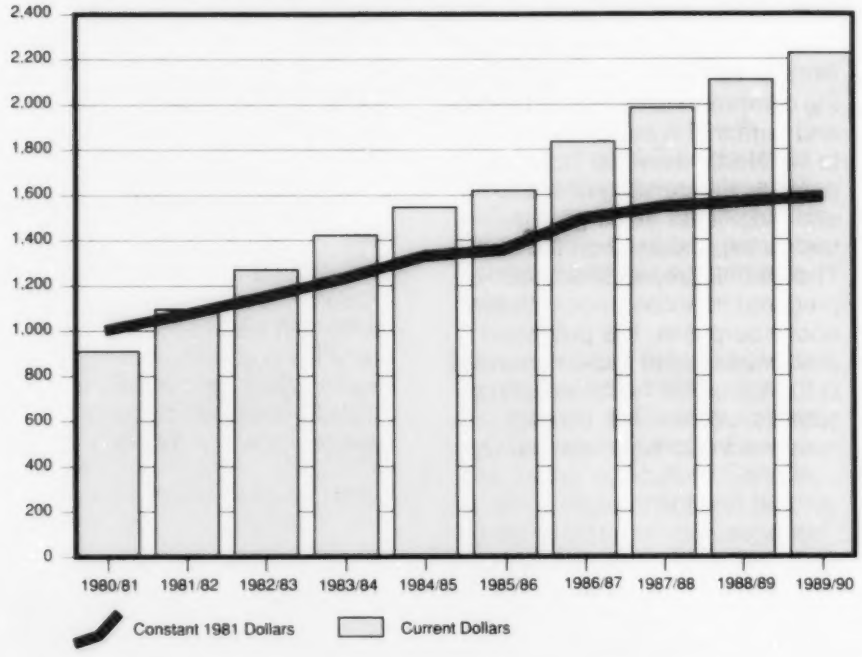


The trend in annual Northern expenditure is shown on two graphs. The first shows the trend in total government expenditures, both in current dollars and in constant 1981 dollars[1], while the second illustrates the expenditures of the federal and the two territorial governments. Since constant dollars are calculated using 1981 dollars equal to 100, the results show constant dollars as an inflated value for 1980/81, an equal value for 1981/82 and a deflated value for all subsequent years.

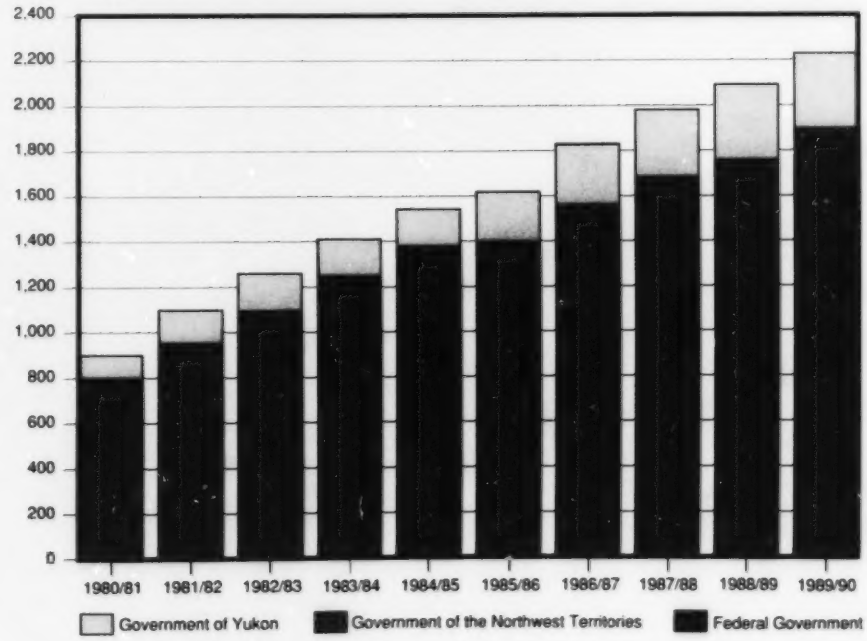
- Firstly, readers from last year will note that expenditures for the year 1988/89 have been updated to a forecast of $2,090.1 million. This more recent total is $61 million more than reported last year and as shown by the graphs, the overall decrease reported at that time for 1988/89 has been eliminated. Approximately half of the increase is an adjustment to GNWT expenditures which now incorporate the health services responsibilities that were devolved from Health and Welfare Canada last year.

- For 1989/90, the federal and territorial governments together reported total planned expenditures of $2,222.5 million, an increase of $132.4 million or 6.3% over the updated forecast of spending for the fiscal year 1988/89.

**TREND IN GOVERNMENT NORTHERN EXPENDITURE** ($ millions)




**TREND IN NORTHERN EXPENDITURE BY GOVERNMENT** ($ millions)




[1] The constant dollar series was derived from the Gross Domestic Product Implicit Price Index (1981 = 100).

- Government of the NWT planned expenditures of $1,014.5 million for 1989/90, increased by 8.0% over the 1988/89 forecast expenditure, and now exceed the total direct expenditures of Federal Government agencies. Expenditures of the Federal Government at $901.5 million for 1989/90, increased by 6.8% over the same period. On the other hand, planned expenditures of the Yukon Government, remained essentially the same for both years at $306.7 million for 1988/89 and $306.5 million for 1898/90.

- As shown in the 10 year Trend in Government Northern Expenditure, two main patterns have emerged from the constant dollar series. (1) From 1981/82 to 1986/87, government expenditures increased at an average rate of 6.5% over the inflation rate. This percentage would have been higher except for 1985/86 when the expenditure curve flattened due to a program of reductions initiated by the federal government in that year. (2) During the final three years, the constant dollar curve has risen more gradually as government restraint has contained expenditures.

**Total Government Expenditure** ($ millions)

| 1980/81 | 1981/82 | 1982/83 | 1983/84 | 1984/85 | 1985/86 | 1986/87 | 1987/88 | 1988/89 | 1989/90 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| In Current $: | | | | | | | | | |
| 911.3 | 1,100.7 | 1,265.5 | 1,414.7 | 1,555.9 | 1,627.4 | 1,837.6 | 1,975.4 | 2,090.1 | 2,222.5 |
| In Constant $: | | | | | | | | | |
| 1,010.3 | 1,100.7 | 1,147.1 | 1,226.7 | 1,316.9 | 1,338.6 | 1,472.1 | 1,515.7 | 1,537.3 | 1,563.2 |

# EXPENDITURE BY FINAL SPENDING AGENCY



The two territorial governments plus 27 federal departments and agencies reported data for inclusion in the 1989/90 expenditure plan. All expenditures are by the final spending agency and are net of transfers and sales to other reporting agencies.

**Expenditures by Government**

The pie graph displays the federal and territorial shares of the $2,222.5 total planned expenditures for 1989/90. Final spending by the GNWT at $1,014.5 million (45.5%) exceeded that of the federal government at $901.5 million (40.6%). As shown in the table, this shift first became evident with the actual data for 1987/88. This difference has since increased in each subsequent year primarily because of increases in Formula Funding and the incorporation of the transfer of health services from Health and Welfare Canada into the GNWT data. The YTG's share of $306.5 million (13.8%) was a $0.2 million reduction from their forecast of expenditures for 1988/89. Talks concerning devolution of health services to the Yukon government are also in progress.

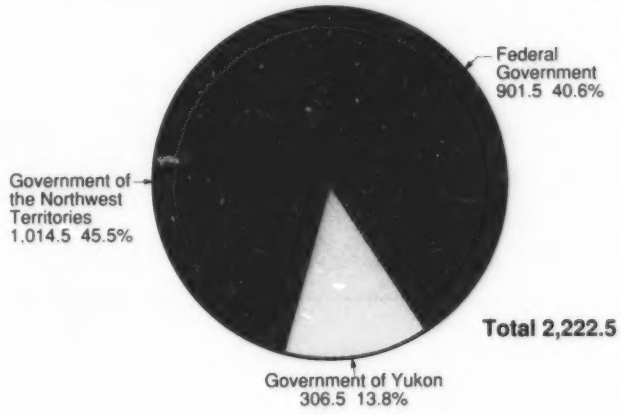
**Expenditures by Federal Agency**

The federal agency expenditures for 1989/90 are displayed in the bar graph and accompanying table in descending order of expenditure by the agency having final responsibility. The changes in federal departments identified in the Introduction, are reflected in the table.

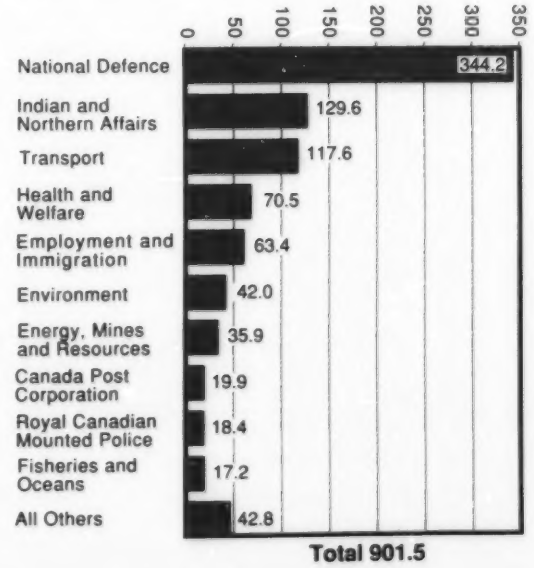
- Departments with the highest expenditures on the North remained National Defence and Indian and Northern Affairs; although their expenditure trends are different, both reflect the Northern Political and Economic Framework objectives. In the last five years National Defence spending has more than doubled because of its emphasis on Canadian Arctic sovereignty and the North Warning System. The direct spending of Indian and Northern Affairs in 1989/90 is $17.0 million less than its highest level in 1986/87 through devolution of provincial-type responsibilities to the territorial governments.

- The $901.5 million planned expenditures were $57.7 million above the forecast for 1988/89. Included among the agencies with increases are Defence by $52.5 million, primarily in capital expenditures; Employment and

**1989/90 EXPENDITURE BY LEVEL OF GOVERNMENT** ($ millions)




**1989/90 FEDERAL EXPENDITURE BY AGENCY** ($ millions)



Immigration by $5.5 million in Unemployment Insurance payments and training programs; Indian and Northern Affairs by $5.1 million on capital facilities and community services for Indian Bands and Inuit communities and individuals, plus the management of renewable resources; and Industry, Science and Technology by $3.3 million for economic development. Those with planned decreases include Health and Welfare by $5.8 million, primarily for health services transferred to the Northwest Territories; and Energy, Mines and Resources with a $4.1 million planned reduction in several activity areas including geological surveys and topographic surveys and mapping.

- If National Defence is excluded, the direct expenditure of all federal agencies declined from $611.9 million in 1986/87 to a planned expenditure of $557.3 million in 1989/90.

The following table shows the five-year trend in expenditures by reporting agency and government for 1985/86 to 1989/90. All expenditures are net of transfers and sales between governments and agencies and are reported according to the agency having the final responsibility for administering the funds.

**Trend in Expenditure ($ millions) and Percentage Distribution by Final Spending Agency**

| Agency | 1985/86 Actual | | 1986/87 Actual | | 1987/88 Actual | | 1988/89 Forecast | | 1989/90 Planned | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | % | $ | % | $ | % | $ | % | $ | % |
| **Federal** | | | | | | | | | | |
| National Defence | 162.2 | *21.6* | 219.1 | *26.4* | 266.5 | *31.3* | 291.7 | *34.6* | 344.2 | *38.2* |
| Indian and Northern Affairs | 134.8 | *18.0* | 146.6 | *17.7* | 119.4 | *14.0* | 124.5 | *14.8* | 129.6 | *14.4* |
| Transport | 97.9 | *13.0* | 103.3 | *12.4* | 106.5 | *12.5* | 118.7 | *14.1* | 117.6 | *13.1* |
| Health and Welfare | 113.4 | *15.1* | 118.2 | *14.2* | 125.5 | *14.7* | 76.3 | *9.0* | 70.5 | *7.8* |
| Employment and Immigration | 55.3 | *7.4* | 52.1 | *6.3* | 57.0 | *6.7* | 57.9 | *6.9* | 63.4 | *7.0* |
| Environment | 33.9 | *4.5* | 43.6 | *5.3* | 47.0 | *5.5* | 41.4 | *4.9* | 42.0 | *4.7* |
| Energy, Mines and Resources | 35.1 | *4.7* | 37.0 | *4.5* | 39.5 | *4.6* | 40.0 | *4.7* | 35.9 | *4.0* |
| Canada Post Corporation | 19.3 | *2.6* | 19.4 | *2.3* | 19.5 | *2.3* | 21.5 | *2.6* | 19.9 | *2.2* |
| Royal Canadian Mounted Police | 16.8 | *2.2* | 14.4 | *1.7* | 15.1 | *1.8* | 17.8 | *2.1* | 18.4 | *2.1* |
| Fisheries and Oceans | 24.9 | *3.3* | 23.9 | *2.9* | 19.4 | *2.3* | 18.8 | *2.2* | 17.2 | *1.9* |
| Secretary of State | 10.0 | *1.3* | 12.8 | *1.5* | 12.6 | *1.5* | 12.3 | *1.5* | 11.5 | *1.3* |
| Industry, Science & Technology | 11.1 | *1.5* | 10.7 | *1.3* | 9.0 | *1.1* | 6.1 | *0.7* | 9.4 | *1.0* |
| Public Works | 24.3 | *3.2* | 14.9 | *1.8* | 3.2 | *0.4* | 4.4 | *0.5* | 6.0 | *0.7* |
| Public Service Commission | 2.6 | *0.3* | 2.9 | *0.4* | 2.8 | *0.3* | 3.1 | *0.4* | 4.3 | *0.5* |
| Canada Mortgage and Housing | 1.1 | *0.2* | 4.1 | *0.5* | 2.5 | *0.3* | 2.5 | *0.3* | 3.5 | *0.4* |
| Justice | 1.4 | *0.2* | 1.7 | *0.2* | 1.8 | *0.2* | 2.2 | *0.3* | 2.4 | *0.3* |
| Revenue | 0.9 | *0.1* | 0.8 | *0.1* | 1.6 | *0.2* | 1.6 | *0.2* | 1.7 | *0.2* |
| Federal Judicial Affairs | 0.6 | *0.1* | 0.7 | *0.1* | 0.8 | *0.1* | 0.9 | *0.1* | 1.0 | *0.1* |
| Multiculturalism & Citizenship | 0.0 | *0.0* | 0.0 | *0.0* | 0.0 | *0.0* | 0.0 | *0.0* | 0.7 | *0.1* |
| Veterans Affairs | 0.7 | *0.1* | 0.8 | *0.1* | 0.7 | *0.1* | 0.7 | *0.1* | 0.7 | *0.1* |
| National Research Council | 1.3 | *0.2* | 0.8 | *0.1* | 0.6 | *0.1* | 0.5 | *0.1* | 0.6 | *0.1* |
| Communications | 0.6 | *0.1* | 0.5 | *0.1* | 0.4 | *0.1* | 0.4 | *0.1* | 0.4 | *0.1* |
| Labour | 1.6 | *0.2* | 1.7 | *0.2* | 0.1 | *0.0* | 0.2 | *0.0* | 0.2 | *0.0* |
| Agriculture | 0.1 | *0.0* | 0.2 | *0.0* | 0.1 | *0.0* | 0.1 | *0.0* | 0.1 | *0.0* |
| National Museums | 0.6 | *0.1* | 0.5 | *0.1* | 0.5 | *0.1* | 0.1 | *0.0* | 0.1 | *0.0* |
| Forestry | 0.4 | *0.1* | 0.1 | *0.0* | 0.1 | *0.0* | 0.2 | *0.0* | 0.1 | *0.0* |
| Finance | 0.0 | *0.0* | 0.0 | *0.0* | 0.0 | *0.0* | 0.0 | 0.0 | 0.0 | *0.0* |
| **Total Federal** | **750.9** | ***100.0*** | **831.0** | ***100.0*** | **852.5** | ***100.0*** | **843.8** | ***100.0*** | **901.5** | ***100.0*** |
| Federal | 750.9 | *46.1* | 831.0 | *45.2* | 852.5 | *43.1* | 843.8 | *40.3* | 901.5 | *40.5* |
| Government of the Northwest Territories | 668.8 | *41.1* | 751.2 | *40.9* | 856.9 | *43.4* | 939.5 | *45.0* | 1,014.5 | *45.7* |
| Government of Yukon | 207.8 | *12.8* | 255.4 | *13.9* | 266.0 | *13.5* | 306.7 | *14.7* | 306.5 | *13.8* |
| **Total Government** | **1,627.4** | ***100.0*** | **1,837.6** | ***100.0*** | **1,975.4** | ***100.0*** | **2,090.1** | ***100.0*** | **2,222.5** | ***100.0*** |

# FEDERAL TRANSFERS TO THE TERRITORIAL GOVERNMENTS



This is the second year that Federal Transfers to each Territorial Government have been identified separately in the Annual Northern Expenditure Plan. Funds for these transfers are a part of individual federal agency Estimates, but they are transferred to the Territorial Government which actually provides the service. Consequently, within the Annual Northern Expenditure Plan, the Territorial Governments become the "final spending agency" and the transfer amounts are deducted from federal expenditures and included with territorial expenditures to avoid double-counting.

- Total planned Federal transfers to territorial governments amounted to $1,132.7 million in 1989/90, an increase of 7.4% over the forecast for the 1988/89 fiscal year.
- These transfers represented 85.7% of the $1,321.0 million in total territorial expenditures.

The bar graphs, identify the federal agencies and transfer amounts to each of the territories. Two types of transfers are shown, "Formula" and "Others".

### Formula Transfers

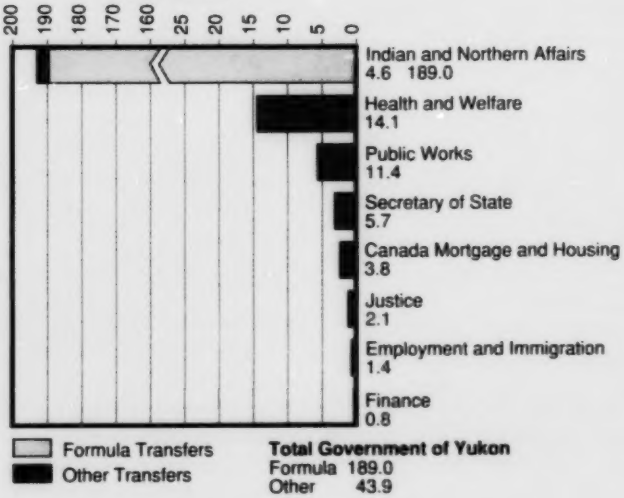
These funds are budgeted by Indian and Northern Affairs through their Transfer Payments to the Territorial Governments Program (see the publication, Indian and Northern Affairs Canada, 1989-1990 Estimates, Part III, Expenditure Plan) and are transferred to the territorial governments to assist them in providing a full complement of government services.

- For 1989/90 the planned Formula Transfer Grants for both territories totalled $916.0 million, an increase of $75.5 million or 9.0% over the forecast for the year 1988/89.
- Formula Transfers to the GNWT were $727.0 million in 1989/90, an increase of $60.5 million or 9.1%. This payment alone represents 71.7% of the total planned GNWT expenditures for this year.
- Formula Transfers to the YTG were $189.0 million in 1989/90, an increase of $15 million or 8.6% over last year. This payment represented 61.7% of total planned YTG expenditures for this year.

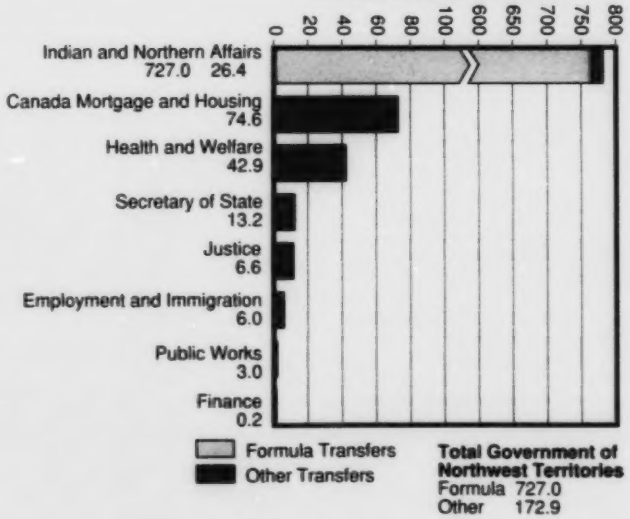
### Other Transfers

Funds are transferred to the territorial governments to fulfill functions such as education, health care, housing, social services,

**1989/90 FEDERAL TRANSFERS TO GOVERNMENT OF YUKON**
($millions)




**1989/90 FEDERAL TRANSFERS TO GOVERNMENT OF THE NORTHWEST TERRITORIES** ($millions)



economic development, employment programs and highway maintenance. The amounts for each agency are shown in the accompanying graphs and tables.

- Other Transfers to the GNWT totalled $172.9 million, an increase of $9.4 million or 5.8% over the forecast for 1988/89. These payments represent an additional 17.0% of total GNWT expenditures.

- Other Transfers to the YTG totalled $43.9 million, a decrease of $7.0 million or 13.8% from the forecast for 1988/89. Most of the overall decrease in Yukon, however, is accounted for by a $5.4 million reduction in transfers from Health and Welfare Canada. Together these payments represent an additional 14.3% of total YTG expenditures.

- In 1989/90, both the GNWT and YTG also received increased transfer payments for housing from the Canada Mortgage and Housing Corporation (increases of $7.5 and $1.2 million respectively) and lower payments (decreases of $3.2 and $1.7 million respectively) from Justice.

**Total Federal Expenditure on Transfers**

If the funds transferred to the territorial governments were included as federal expenditure, and the corresponding amounts deducted from territorial expenditure, the federal government's total planned expenditure on the north in 1989/90 would increase to $2,034.3 million, or 91.5% of total planned expenditure on the north. This amount is $563.7 million more than in 1985/86 when total federal expenditures including transfers was $1,470.6 million or 90.4% total government expenditures reported in ANEP.

**Trend in Federal Transfers to Territorial Governments ($ thousands)**

| Type of Transfer & Federal Agency | Territorial Government | 1985/86 Actual | 1986/87 Actual | 1987/88 Actual | 1988/89 Forecast | 1989/90 Planned |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Formula Transfer:** | | | | | | |
| Indian and Northern Affairs | NWT | 447,390 | 469,416 | 571,002 | 666,516 | 727,000 |
| | Yukon | 138,788 | 155,408 | 167,418 | 174,000 | 189,000 |
| **Other Transfers:** | | | | | | |
| Canada Mortgage and Housing | NWT | 32,502 | 31,760 | 52,171 | 67,069 | 74,545 |
| | Yukon | 1,300 | 300 | 1,600 | 2,601 | 3,830 |
| Employment and Immigration | NWT | 5,059 | 7,486 | 6,427 | 6,638 | 6,027 |
| | Yukon | 1,997 | 1,669 | 1,413 | 1,465 | 1,377 |
| Environment | NWT | 35 | — | 10 | — | — |
| | Yukon | — | — | -- | — | — |
| Finance | NWT | 51 | 115 | 294 | 83 | 200 |
| | Yukon | 88 | 620 | 703 | 894 | 800 |
| Health and Welfare | NWT | 26,813 | 30,678 | 41,518 | 42,322 | 42,930 |
| | Yukon | 10,193 | 6,397 | 11,326 | 19,545 | 14,118 |
| Indian and Northern Affairs | NWT | 23,735 | 25,783 | 24,404 | 23,803 | 26,429 |
| | Yukon | 8,149 | 5,105 | 4,992 | 4,759 | 4,586 |
| Justice | NWT | 705 | 2,259 | 5,478 | 9,784 | 6,580 |
| | Yukon | 307 | 1,063 | 3,953 | 3,767 | 2,096 |
| Public Works | NWT | 1,351 | 1,665 | 2,035 | 1,950 | 3,000 |
| | Yukon | 11,822 | 11,745 | 11,103 | 13,866 | 11,345 |
| Secretary of State | NWT | 6,562 | 6,991 | 11,282 | 11,768 | 13,155 |
| | Yukon | 2,892 | 3,049 | 3,857 | 3,992 | 5,703 |
| Sub-total Other Transfers | NWT | 96,813 | 106,737 | 143,619 | 163,417 | 172,866 |
| | Yukon | 36,748 | 29,948 | 38,947 | 50,889 | 43,855 |
| **Total Transfers** | **NWT** | **544,203** | **576,153** | **714,621** | **829,933** | **899,866** |
| | **Yukon** | **175,536** | **185,356** | **206,365** | **224,889** | **232,855** |

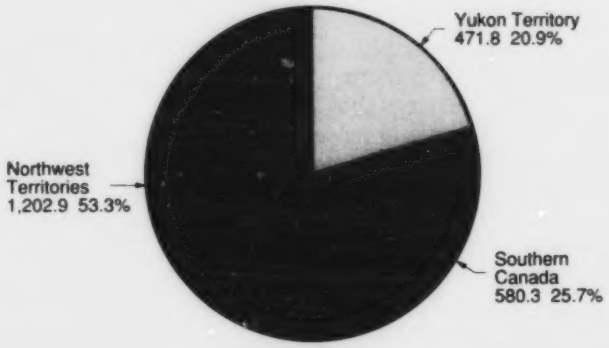
# EXPENDITURE BY GEOGRAPHICAL LOCATION OF RESPONSIBILITY CENTRE

The term "Geographical Location of Responsibility Centre" refers to the region in which the centre responsible for administering an expenditure is located, namely, the Yukon Territory and the Northwest Territories for responsibility centres located in the North or Southern Canada for responsibility centres which have primary responsibilities for work on the North, but are located in the South. The graph and table summarize the total of all expenditures[1] administered in each region.

- The total 1989/90 government expenditure and its percentage distribution by geographical location of responsibility centre are shown in the pie chart. Although planned expenditures for 1989/90 have increased over the previous year, the proportion of spending in each geographical location has remained approximately the same. Indeed, as shown in the table, minimal change in the distribution of total government spending has taken place over the last 5 years.

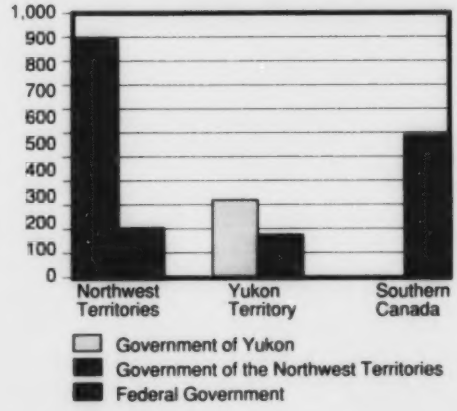
- Expenditures for 1989/90 by location and level of government are illustrated in the bar chart. Direct federal government expenditures in the Northwest Territories have decreased since 1986/87 because of the devolution to the territorial government of provincial type responsibilities such as the Northern Scientific Resource Centres from Indian and Northern Affairs and the remainder of Health Services from National Health and Welfare in 1988/89. GNWT expenditures now include these items and have increased

**1989/90 TOTAL EXPENDITURE BY GEOGRAPHICAL LOCATION**
($millions)




**Total 2,255.0**

**1989/90 EXPENDITURE BY LEVEL OF GOVERNMENT AND GEOGRAPHICAL LOCATION** ($millions)




[1] The total annual expenditures shown here and in the Expenditure by Object section are higher than those shown in the other sections. This is due to the method used in adjusting for inter-agency sales and purchases to reduce double counting.

accordingly. Funding for these new responsibilities is provided by the federal formula funding grants which have been augmented to offset the costs.

- Devolution to the YTG, on the other hand, has moved at a slower pace and federal expenditures have increased.

- Increases in federal expenditure on the north from responsibility centres in Southern Canada are primarily attributed to National Defence.

**Trend in Expenditure ($ millions) and Percentage Distribution by Location of Responsibility Centre**

| Agency | 1985/86 Actual | | 1986/87 Actual | | 1987/88 Actual | | 1988/89 Forecast | | 1989/90 Planned | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | % | $ | % | $ | % | $ | % | $ | % |
| **Total Government Expenditure** | | | | | | | | | | |
| Northwest Territories | 913.3 | *55.1* | 1,000.8 | *53.7* | 1,092.8 | *54.6* | 1,126.0 | *53.2* | 1,202.9 | *53.3* |
| Yukon Territory | 346.0 | *20.9* | 391.6 | *21.0* | 403.2 | *20.2* | 456.2 | *21.6* | 471.8 | *20.9* |
| Southern Canada | 397.0 | *24.0* | 471.5 | *25.3* | 504.2 | *25.2* | 532.1 | *25.2* | 580.3 | *25.7* |
| **Total** | **1,656.3** | ***100.0*** | **1,863.9** | ***100.0*** | **2,000.2** | ***100.0*** | **2,114.3** | ***100.0*** | **2,255.0** | ***100.0*** |
| **Federal Expenditure** | | | | | | | | | | |
| Northwest Territories | 260.1 | *32.6* | 265.6 | *30.3* | 253.0 | *28.2* | 204.6 | *23.0* | 207.2 | *21.8* |
| Yukon Territory | 140.0 | *17.6* | 139.6 | *15.9* | 139.7 | *15.6* | 151.9 | *17.1* | 162.4 | *17.1* |
| Southern Canada | 397.0 | *49.8* | 471.5 | *53.8* | 504.2 | *56.2* | 532.1 | *59.9* | 580.3 | *61.1* |
| **Total** | **797.1** | ***100.0*** | **876.7** | ***100.0*** | **896.9** | ***100.0*** | **888.6** | ***100.0*** | **949.9** | ***100.0*** |

# TREND IN GOVERNMENT NORTHERN EMPLOYMENT



The person-year totals for the 1989/90 report include all the person-years identified on the individual agency questionnaires. In the report editions prior to 1988/89, however, "special" agency person-years were excluded from the total. While all person-year totals in this report have been adjusted to include these items, care should be taken when making comparisons with earlier editions.

As shown on the graph:

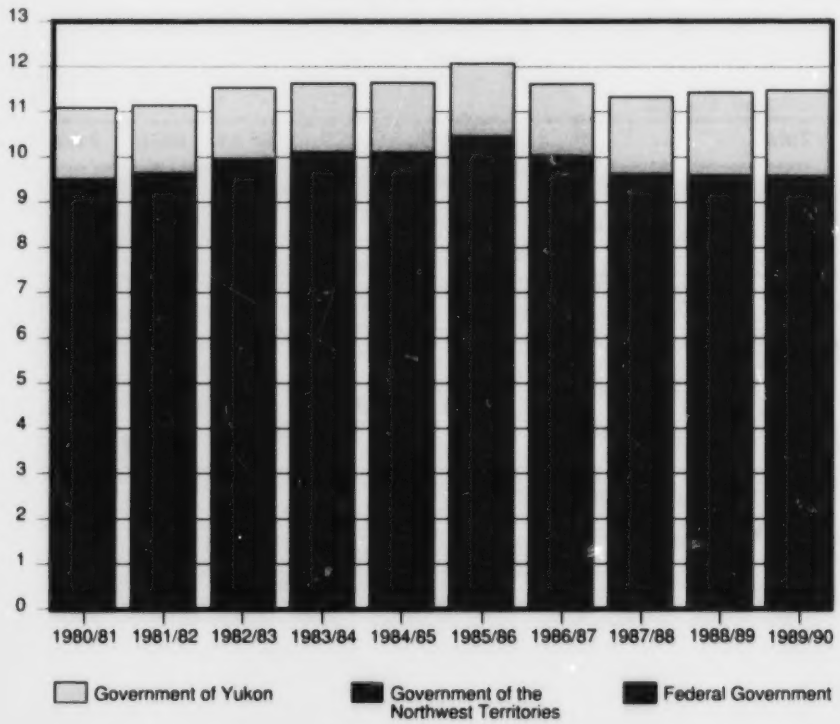
- Total government person-years peaked in 1985/86 and decreased for the next two consecutive years. During 1988/89 and 1989/90, only marginal increases in person-years of less than one per cent were reported for each year. Over the 10 years, total person-years have fluctuated within a relatively narrow range. Between 1980/81 and 1989/90 for example, there has been a net increase of only 505 person-years or 4.6%. Larger variations have taken place among the individual governments.

- Federal government person-years peaked in 1984/85 and have decreased each year since then. The devolution, primarily to the Northwest Territories, of responsibilities and their associated person-years, and restraint in the area of person-years, continue to account for the reduction. Between 1980/81 and 1989/90, federal person-years decreased by 729 or 11.2%.

- GNWT employment peaked in 1985/86 and then declined in each of the next two consecutive years. The GNWT increase in 1988/89 is accounted for primarily by the transfer of Health and Welfare, Health Services staff in the Western Arctic to the GNWT. Between 1980/81 and 1989/90 GNWT person-years have increased by 800 or 26.1%.

- Although devolution has proceeded more slowly in the Yukon, the employment trend for the Yukon Government shows steady growth over the 10 year period. Between 1980/81 and 1989/90, this has amounted to 434 person-years or a 28.9% gain.

**TREND IN NORTHERN EMPLOYMENT BY GOVERNMENT**
(person-years in thousands)




**Total Government Employment** (person-years)

| 1980/81 | 1981/82 | 1982/83 | 1983/84 | 1984/85 | 1985/86 | 1986/87 | 1987/88 | 1988/89 | 1989/90 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 11,061 | 11,274 | 11,527 | 11,734 | 11,780 | 12,085 | 11,694 | 11,378 | 11,481 | 11,566 |

# EMPLOYMENT BY AGENCY



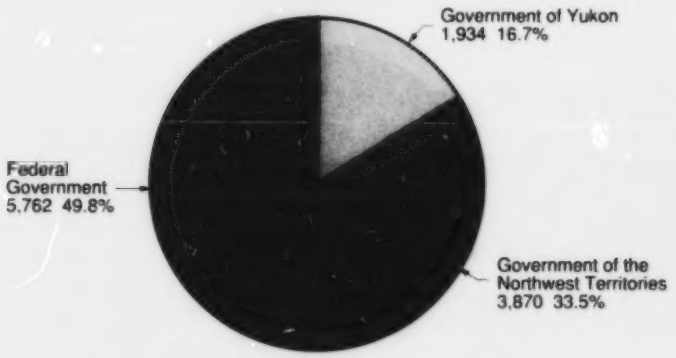
The following graphs and table illustrate the distribution of the total planned employment level between the federal and territorial governments and direct employment of the individual federal agencies.

- Federal employment in 1989/90, amounted to 5,762 person-years or 49.8% of the total government employment. This represented a total reduction of 43 person-years from the forecast for 1988/89 and, for the first time, reduced the federal employment proportion to just less than 50% of the total.

- Most federal agencies had only small changes in planned person-years for 1989/90; however, Energy Mines and Resources had a decrease of 38 or 12.6%, while the Public Service Commission had an increase of 14 or 22.2%.

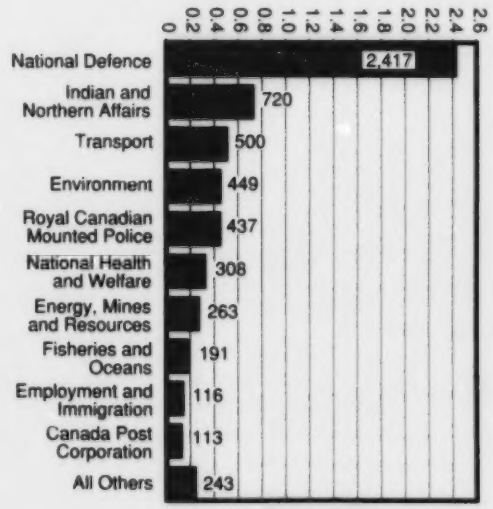
- In 1989/90, National Defence with 2,417 (42%) of the federal person-years and Indian and Northern Affairs with 720 (12.5%) continue to be the federal agencies with the greatest number of person-years committed to Northern work. Transport Canada which reported a person-year increase of 83, (19.8%) in 1988/89 has moved from fifth position to third. The major portion of this increase related to air transportation.

**1989/90 EMPLOYMENT BY GOVERNMENT**
(person-years)




**Total 11,566**

**1989/90 FEDERAL EMPLOYMENT BY MAJOR FEDERAL AGENCY**
(person-years in thousands)




**Total 5,762**

## Trend in Employment (Person-Years) and Percentage Distribution by Agency

| Agency | 1985/86 Actual | | 1986/87 Actual | | 1987/88 Actual | | 1988/89 Forecast | | 1989/90 Planned | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | % | $ | % | $ | % | $ | % | $ | % |
| **Federal** | | | | | | | | | | |
| National Defence | 2,612 | *39.0* | 2,452 | *38.9* | 2,405 | *39.7* | 2,417 | *41.6* | 2,417 | *42.0* |
| Indian and Northern Affairs | 902 | *13.5* | 841 | *13.4* | 707 | *11.7* | 728 | *12.5* | 720 | *12.5* |
| Transport | 433 | *6.5* | 409 | *6.5* | 420 | *6.9* | 503 | *8.7* | 500 | *8.7* |
| Environment | 546 | *8.2* | 463 | *7.4* | 464 | *7.7* | 447 | *7.7* | 449 | *7.8* |
| Royal Canadian Mounted Police | 414 | *6.2* | 418 | *6.6* | 419 | *6.9* | 423 | *7.3* | 437 | *7.6* |
| Health & Welfare | 777 | *11.6* | 709 | *11.3* | 715 | *11.8* | 324 | *5.6* | 308 | *5.4* |
| Energy, Mines and Resources | 294 | *4.4* | 273 | *4.3* | 286 | *4.7* | 301 | *5.2* | 263 | *4.6* |
| Fisheries and Oceans | 291 | *4.4* | 270 | *4.3* | 186 | *3.1* | 200 | *3.5* | 191 | *3.3* |
| Employment & Immigration | 127 | *1.9* | 118 | *1.9* | 124 | *2.0* | 122 | *2.1* | 116 | *2.0* |
| Canada Post Corporation | 113 | *1.7* | 112 | *1.8* | 117 | *1.9* | 113 | *2.0* | 113 | *2.0* |
| Public Service Commission | 58 | *0.9* | 65 | *1.0* | 56 | *0.9* | 63 | *1.1* | 77 | *1.3* |
| Public Works | 14 | *0.2* | 56 | *0.9* | 56 | *0.9* | 55 | *1.0* | 60 | *1.0* |
| Justice | 20 | *0.3* | 22 | *0.4* | 26 | *0.4* | 28 | *0.5* | 26 | *0.5* |
| Canada Mortgage and Housing | 16 | *0.2* | 18 | *0.3* | 19 | *0.3* | 21 | *0.4* | 23 | *0.4* |
| Revenue | 16 | *0.2* | 15 | *0.2* | 16 | *0.3* | 15 | *0.3* | 15 | *0.3* |
| National Research Council | 13 | *0.2* | 12 | *0.2* | 12 | *0.2* | 12 | *0.2* | 13 | *0.2* |
| Industry, Science & Technololgy | 14 | *0.2* | 13 | *0.2* | 12 | *0.2* | 12 | *0.2* | 12 | *0.2* |
| Communications | 9 | *0.1* | 7 | *0.1* | 7 | *0.1* | 7 | *0.1* | 7 | *0.1* |
| Secretary of State | 5 | *0.1* | 6 | *0.1* | 6 | *0.1* | 6 | *0.1* | 6 | *0.1* |
| Agriculture | 4 | *0.1* | 4 | *0.1* | 3 | *0.1* | 3 | *0.1* | 3 | *0.1* |
| Forestry | 5 | *0.1* | 2 | *0.0* | 1 | *0.0* | 1 | *0.0* | 2 | *0.0* |
| Labour | 2 | *0.0* | 1 | *0.0* | 1 | *0.0* | 2 | *0.0* | 2 | *0.0* |
| National Museums | 11 | *0.2* | 11 | *0.2* | 6 | *0.1* | 2 | *0.0* | 2 | *0.0* |
| Federal Judicial Affairs | 0 | *0.0* | 0 | *0.0* | 0 | *0.0* | 0 | *0.0* | 0 | *0.0* |
| Finance | 0 | *0.0* | 0 | *0.0* | 0 | *0.0* | 0 | *0.0* | 0 | *0.0* |
| Multiculturalism and Citizenship | 0 | *0.0* | 0 | *0.0* | 0 | *0.0* | 0 | *0.0* | 0 | *0.0* |
| Veterans Affairs | 0 | *0.0* | 0 | *0.0* | 0 | *0.0* | 0 | *0.0* | 0 | *0.0* |
| **Total Federal** | **6,696** | ***100.0*** | **6,297** | ***100.0*** | **6,064** | ***100.0*** | **5,805** | ***100.0*** | **5,762** | ***100.0*** |
| Federal | 6,696 | *55.4* | 6,297 | *53.8* | 6,064 | *53.3* | 5,805 | *50.6* | 5,762 | *49.8* |
| Government of the Northwest Territories | 3,836 | *31.7* | 3,736 | *32.0* | 3,484 | *30.6* | 3,788 | *33.0* | 3,870 | *33.5* |
| Government of Yukon | 1,553 | *12.9* | 1,661 | *14.2* | 1,830 | *16.1* | 1,888 | *16.4* | 1,934 | *16.7* |
| **Total Government** | **12,085** | ***100.0*** | **11,694** | ***100.0*** | **11,378** | ***100.0*** | **11,481** | ***100.0*** | **11,566** | ***100.0*** |

# EMPLOYMENT BY GEOGRAPHICAL LOCATION

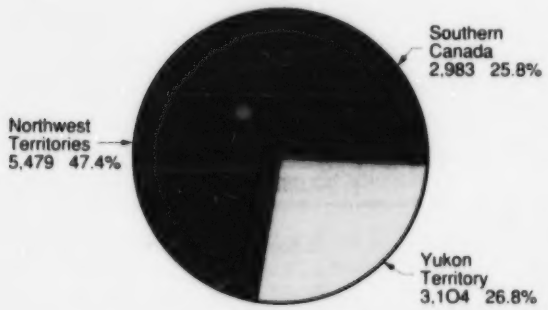
The location of employment refers to the geographical region in which agency employees are located, namely, the Northwest Territories, Yukon and Southern Canada. The levels of employment are shown by region in the following graphs and table.

- In 1989/90, as in previous years, nearly half (47.4%) of total government employment is in the Northwest Territories, while the Yukon and Southern Canada share the remaining half, 26.8% and 25.8% respectively (see pie graph). Devolution of federal responsibilities to the territories has had little effect on the geographical location of employment because most of the staff carrying out the work were already in the territories.

- As shown on the bar graph, devolution has changed the pattern of government employment between the territories. In the NWT where most of the devolution has taken place, the federal government accounts for only 29.4% of the total planned government employment in 1989/90, compared with 37.7% of the total in the Yukon.

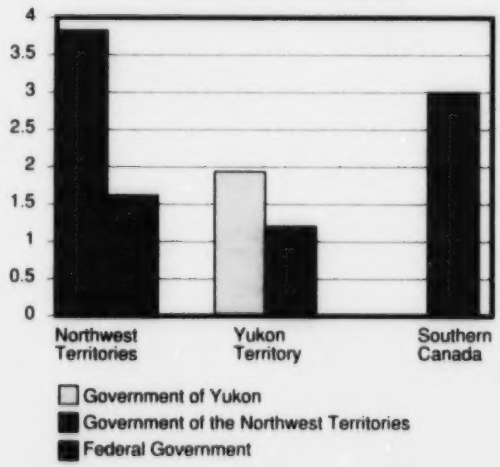
- Southern Canada employment, almost entirely federal, has declined because of federal restraint in this area (see table). The 2,979 person-years of employment in Southern Canada are located not only in the National Capital Region, but also in regional offices and military bases situated in other provinces.

**1989/90 TOTAL EMPLOYMENT BY GEOGRAPHICAL LOCATION**
(person-years)




**Total 11,566**

**1989/90 EMPLOYMENT BY LEVEL OF GOVERNMENT AND GEOGRAPHICAL LOCATION**
(person-years in thousands)



## Trend in Employment (Person-Years) and Percentage Distribution by Geographical Location

| Location of Employment | 1985/86 Actual | | 1986/87 Actual | | 1987/88 Actual | | 1988/89 Forecast | | 1989/90 Planned | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | % | $ | % | $ | % | $ | % | $ | % |
| **Total Government Employment** | | | | | | | | | | |
| Northwest Territories | 6,157 | *51.0* | 5,854 | *50.1* | 5,488 | *48.2* | 5,413 | *47.2* | 5,479 | *47.4* |
| Yukon Territory | 2,802 | *23.2* | 2,810 | *24.0* | 2,969 | *26.1* | 3,059 | *26.6* | 3,104 | *26.8* |
| Southern Canada | 3,126 | *25.8* | 3,030 | *25.9* | 2,921 | *25.7* | 3,009 | *26.2* | 2,983 | *25.8* |
| **Total** | **12,085** | ***100.0*** | **11,694** | ***100.0*** | **11,378** | ***100.0*** | **11,481** | ***100.0*** | **11,566** | ***100.0*** |
| **Federal Employment** | | | | | | | | | | |
| Northwest Territories | 2,325 | *34.7* | 2,122 | *33.7* | 2,008 | *33.1* | 1,629 | *28.1* | 1,613 | *28.0* |
| Yukon Territory | 1,249 | *18.7* | 1,149 | *18.3* | 1,139 | *18.8* | 1,171 | *20.2* | 1,170 | *20.3* |
| Southern Canada | 3,122 | *46.6* | 3,026 | *48.1* | 2,917 | *48.1* | 3,005 | *51.7* | 2,979 | *51.7* |
| **Total** | **6,696** | ***100.0*** | **6,297** | ***100.0*** | **6,064** | ***100.0*** | **5,805** | ***100.0*** | **5,762** | ***100.0*** |

# EXPENDITURE BY FUNCTION



This is the second year the Statistics Canada System of Government Financial Management Statistics has been used to represent the expenditure functions of the federal, provincial and territorial governments (See Appendix 1 for a brief description and some examples). In all, ANEP activities are found in 14 of the possible 18 final expenditure functions. The distribution of planned expenditures for 1989/90 among the Expenditure Functions is displayed in the pie-graph and table and organized in descending order.

- Protection of Persons and Property remains the function with the highest annual expenditure. In addition to National Defence, it includes all police, legal services and other regulatory tasks for the protection of people and property. On a government basis the federal government at $367.9 million or 82.6% of the total, is the largest contributor to this function. Of the balance, the GNWT planned to spend $55.9 million and the YTG $21.6 million; both territorial expenditures include the purchase of RCMP services for territorial policing responsibilities.

- General Services is the function with the second highest overall expenditure and contains spending for the executive, legislature, intergovernmental, administrative and other miscellaneous services. The GNWT expends $183.8 million or 68.9% of the total for this function, the YTG $43.9 million or 16.5% and the federal government $38.9 million or 14.6%. When expenditures for each government are ranked by function, General Services is the largest functional expenditure of the GNWT, the third largest of the YTG and the fifth largest of the federal government.

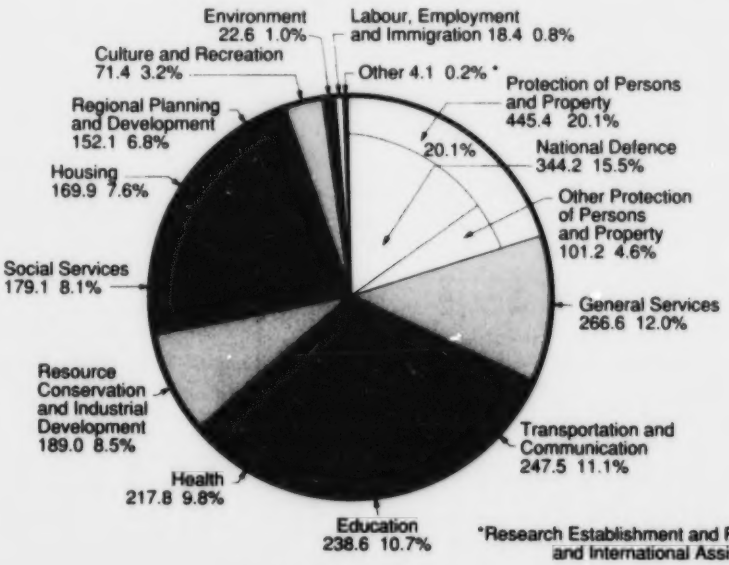
- Within the Transportation and Communications function, federal expenditures amount to $161.8 million or 65% of the function. The major expenditures here include Transport Canada with an emphasis on marine and air transportation while DIAND and Public Works focus on roads. Territorial expenditures are $46.7 million for the YTG with an emphasis on highway and airport maintenance and $39.0 million for the GNWT which focuses on highway, ferry operations, airport facilities and services.

- For the remaining functions, territorial governments have the largest individual expenditures in the following areas: Education, Health, Housing and Regional Planning and Development.

- Federal government expenditures are the largest in Social Services, Resource Conservation and Development, Recreation and Culture, Environment and Labour, Employment and Immigration.

- The functions with the highest percentage increase in expenditure between 1985/86 and 1989/90 were protection of persons and property (82%), housing (47%), regional planning and development (44%), and recreation and culture (43%). Only two functions showed a decline over this period: environment (18%) and research establishments (8%). As described in Appendix 1, however, the classification system used here has a very narrow definition of the "environment" function.

**1989/90 EXPENDITURE BY FUNCTION**
($millions)




**Total Spending $2,222.5**

## Trend in Expenditure ($ millions) and Percentage Distribution by Expenditure Function

| Expenditure Function | 1985/86 Actual | | 1986/87 Actual | | 1987/88 Actual | | 1988/89 Forecast | | 1989/90 Planned | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | % | $ | % | $ | % | $ | % | $ | % |
| **Total Government Expenditure** | | | | | | | | | | |
| Protection of Persons and Property | 244.3 | *15.0* | 302.7 | *16.5* | 357.3 | *18.1* | 392.4 | *18.8* | 445.4 | *20.1* |
| General Services | 212.4 | *13.1* | 228.4 | *12.4* | 232.6 | *11.8* | 254.3 | *12.1* | 266.6 | *12.0* |
| Transportation and Communications | 213.1 | *13.1* | 236.0 | *12.8* | 228.4 | *11.6* | 254.3 | *12.2* | 247.5 | *11.1* |
| Education | 174.8 | *10.7* | 196.7 | *10.7* | 235.0 | *11.9* | 229.2 | *11.0* | 238.6 | *10.7* |
| Health | 178.6 | *11.0* | 210.2 | *11.4* | 216.4 | *11.0* | 225.7 | *10.8* | 217.8 | *9.8* |
| Resource Conservation and Industrial Development | 159.2 | *9.8* | 180.2 | *9.8* | 173.5 | *8.8* | 190.1 | *9.1* | 189.0 | *8.5* |
| Social Services | 129.0 | *7.9* | 135.1 | *7.4* | 147.5 | *7.5* | 164.9 | *7.9* | 179.1 | *8.1* |
| Housing | 115.5 | *7.1* | 127.8 | *7.0* | 136.4 | *6.9* | 146.0 | *7.0* | 169.9 | *7.6* |
| Regional Planning and Development | 105.5 | *6.5* | 113.5 | *6.2* | 122.5 | *6.2* | 126.4 | *6.1* | 152.1 | *6.8* |
| Recreation and Culture | 49.8 | *3.1* | 55.9 | *3.0* | 71.2 | *3.6* | 64.1 | *3.1* | 71.4 | *3.2* |
| Environment | 27.7 | *1.7* | 34.0 | *1.9* | 32.5 | *1.6* | 22.4 | *1.1* | 22.6 | *1.0* |
| Labour, Employment and Immigration | 13.4 | *0.8* | 13.9 | *0.8* | 17.2 | *0.8* | 16.9 | *0.8* | 18.4 | *0.8* |
| Research Establishments | 3.6 | *0.2* | 2.9 | *0.2* | 3.0 | *0.2* | 3.0 | *0.1* | 3.3 | *0.2* |
| Foreign Affairs and International Assistance | 0.6 | *0.0* | 0.4 | *0.0* | 1.9 | *0.1* | 0.4 | *0.0* | 0.8 | *0.0* |
| **Total** | **1,627.4** | ***100.0*** | **1,837.6** | ***100.0*** | **1,975.4** | ***100.0*** | **2,090.1** | ***100.0*** | **2,222.5** | ***100.0*** |

## 1989/90 Planned Expenditure by Spending Agency and Expenditure Function ($ thousands)

| Spending Agency | Protection of Persons and Property | General Services | Transportation and Communications | Education | Health | Resource Conservation and Industrial Development | Social Services | Housing | Regional Planning and Development | Recreation and Culture | Environment | Labour, Employment and Immigration | Research Establishments | Foreign Affairs & Aid | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Federal Agencies:** | | | | | | | | | | | | | | | |
| Agriculture | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 144 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 144 |
| Canada Mortgage and Housing | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3,516 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3,516 |
| Canada Post Corporation | 0 | 0 | 19,905 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 19,905 |
| Communications | 0 | 0 | 419 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 419 |
| Employment and Immigration | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 46,455 | 0 | 0 | 0 | 0 | 16,902 | 0 | 0 | 63,357 |
| Energy, Mines and Resources | 1,807 | 5,842 | 0 | 0 | 0 | 28,244 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 35,893 |
| Environment | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5,483 | 0 | 0 | 0 | 18,840 | 17,683 | 0 | 0 | 0 | 42,006 |
| Federal Judicial Affairs | 999 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 999 |
| Finance | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Fisheries and Oceans | 0 | 0 | 2,577 | 0 | 0 | 11,489 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3,143 | 0 | 0 | 0 | 17,214 |
| Forestry | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 101 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 101 |
| Indian and Northern Affairs | 0 | 27,012 | 18,440 | 3,057 | 0 | 49,786 | 8,817 | 0 | 16,218 | 2,369 | 1,797 | 0 | 1,242 | 817 | 129,555 |
| Industry, Science & Technology | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9,374 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9,374 |
| Justice | 2,399 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2,399 |
| Labour | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 68 | 0 | 0 | 0 | 0 | 98 | 0 | 0 | 166 |
| Multiculturalism and Citizenship | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 686 | 0 | 0 | 0 | 0 | 686 |
| National Defence | 344,244 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 344,244 |
| National Health & Welfare | 0 | 425 | 0 | 0 | 30,373 | 0 | 39,389 | 0 | 0 | 275 | 0 | 0 | 0 | 0 | 70,462 |
| National Museums | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 112 | 0 | 0 | 0 | 0 | 112 |
| National Research Council | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 598 | 0 | 598 |
| Revenue | 0 | 1,743 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1,743 |
| Public Service Commission | 0 | 321 | 0 | 4,022 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4,343 |
| Public Works | 0 | 3,262 | 2,775 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6,037 |
| Royal Canadian Mounted Police | 18,446 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 18,446 |
| Secretary of State | 0 | 342 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 11,136 | 0 | 0 | 0 | 0 | 11,478 |
| Transport | 0 | 0 | 117,634 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 117,634 |
| Veterans Affairs | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 665 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 665 |
| Federal Government | 367,895 | 38,947 | 161,750 | 7,079 | 30,373 | 95,247 | 95,394 | 3,516 | 25,592 | 33,418 | 22,628 | 17,000 | 1,840 | 817 | 901,496 |
| Government of the NWT | 55,890 | 183,759 | 39,051 | 170,039 | 154,496 | 66,715 | 65,585 | 154,870 | 94,471 | 26,755 | 0 | 1,388 | 1,451 | 0 | 1,014,470 |
| Government of Yukon | 21,583 | 43,899 | 46,720 | 61,422 | 32,937 | 27,080 | 18,118 | 11,512 | 32,026 | 11,187 | 0 | 0 | 0 | 0 | 306,484 |
| **Total Government** | **445,368** | **266,605** | **247,521** | **238,540** | **217,806** | **189,042** | **179,097** | **169,898** | **152,089** | **71,360** | **22,628** | **18,388** | **3,291** | **817** | **2,222,450** |

# EXPENDITURE BY LOCATION OF PRINCIPAL BENEFIT



This classification of spending indicates the geographical area which, in the opinion of the respective reporting agency, benefits most from their expenditures. All Government of Yukon and Government of the Northwest Territories expenditures are considered to benefit their respective territory. Federal expenditures are also classified as benefitting the Yukon or Northwest Territories, but when this distinction cannot be made with precision, the North Generally category is used. The fourth category, where Canada is the beneficiary, applies to programs whose functions are national in scope. Some examples of this category are the Atmospheric Environment Service weather stations, Canadian Parks Service national and historic parks and sites, and portions of National Defence.

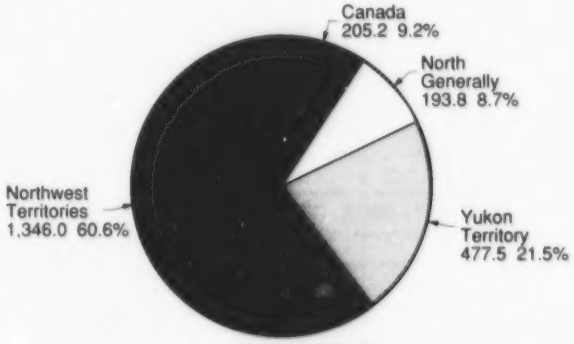
These assessments of benefit are shown on the pie graphs and table.

. The percentage distribution of Northern expenditures by location of principal benefit has remained relatively consistent over this period. However, the category with the smallest expenditure, Benefit to Canada, and composed entirely of federal agency expenditures, has nearly doubled between 1985/86 and 1989/90 and its proportion of the expenditures has increased nearly one-third from 6.6% to 9.2%. This change reflects the primary emphasis on Canadian Arctic Sovereignty, along with the implementation of other ongoing national programs related to geological surveys, resource conservation, national heritage protection and the weather service. The major expenditures come from the following departments: National Defence, Energy Mines and Resources, Environment Canada and Fisheries and Oceans.

. With devolution of federal programs to the GNWT, a steadily declining percentage of direct federal northern expenditure has been for the principal benefit of the Northwest Territories. However, as noted in the section on transfers, federal transfers have increased substantially.

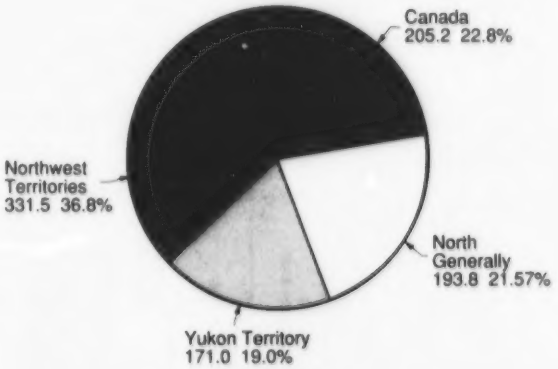
. Expenditures for which the North was designated the location of principal benefit amounted to $2,017.3 million in 1989/90 or approximately $25,200 per capita (i.e. based on a population of 80,000 Northern residents).

**1989/90 TOTAL EXPENDITURE BY LOCATION OF PRINCIPAL BENEFIT**
($millions)




**Total 2,222.5**

**1989/90 FEDERAL EXPENDITURE BY LOCATION OF PRINCIPAL BENEFIT**
($millions)




**Total 901.5**

## Trend in Expenditure ($ millions) and Percentage Distribution by Location of Principal Benefit

| Location of Principal Benefit | 1985/86 Actual | | 1986/87 Actual | | 1987/88 Actual | | 1988/89 Forecast | | 1989/90 Planned | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | % | $ | % | $ | % | $ | % | $ | % |
| **Total Government Expenditure** | | | | | | | | | | |
| Northwest Territories | 1,008.6 | *62.0* | 1,118.0 | *60.8* | 1,211.9 | *61.4* | 1,253.9 | *60.0* | 1,346.0 | *60.6* |
| Yukon Territory | 353.6 | *21.7* | 404.1 | *22.0* | 414.1 | *21.0* | 468.7 | *22.4* | 477.5 | *21.5* |
| North Generally | 158.4 | *9.7* | 174.3 | *9.5* | 182.9 | *9.3* | 186.6 | *8.9* | 193.8 | *8.7* |
| Canada | 106.9 | *6.6* | 141.2 | *7.7* | 166.5 | *8.3* | 180.9 | *8.7* | 205.2 | *9.2* |
| **Total Government** | **1,627.4** | ***100.0*** | **1,837.6** | ***100.0*** | **1,975.4** | ***100.0*** | **2,090.1** | ***100.0*** | **2,222.5** | ***100.0*** |
| **Federal Expenditure** | | | | | | | | | | |
| Northwest Territories | 339.8 | *45.3* | 366.8 | *44.1* | 355.0 | *41.6* | 314.4 | *37.3* | 331.5 | 36.7 |
| Yukon Territory | 145.8 | *19.4* | 148.7 | *17.9* | 148.2 | *17.4* | 161.9 | *19.2* | 171.0 | *19.0* |
| North Generally | 158.4 | *21.1* | 174.3 | *21.0* | 182.9 | *21.5* | 186.6 | *22.1* | 193.8 | *21.5* |
| Canada | 106.9 | *14.2* | 141.2 | *17.0* | 166.5 | *19.5* | 180.9 | *21.4* | 205.2 | *22.8* |
| **Total Federal** | **750.9** | ***100.0*** | **831.0** | ***100.0*** | **852.5** | ***100.0*** | **843.8** | ***100.0*** | **901.5** | ***100.0*** |

# EXPENDITURE BY OBJECT



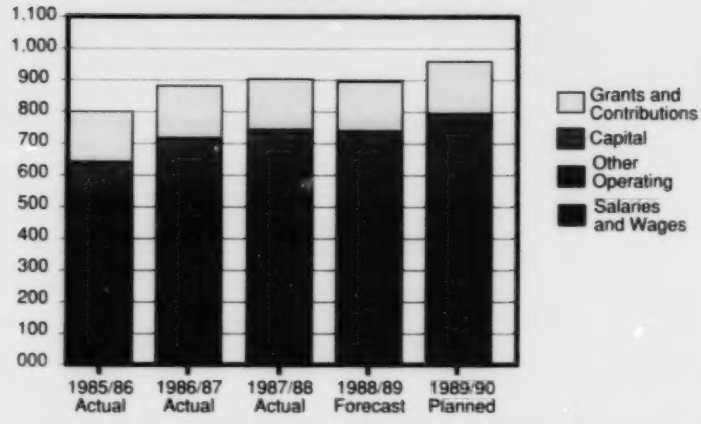
The bar graphs and tables illustrate five years of government expenditure by Object of Expenditure. There are four categories: Salaries and Wages include the money paid to agency employees who are directly associated with Northern activities; Other Operating covers a variety of items including expenditures for travel, supplies, maintenance, rentals and the purchase of professional and special services; Capital includes the acquisition of land, equipment, and projects related to new construction and the reconstruction of buildings, roads and other facilities; and Grants and Contributions which are payments to individuals or organizations for the purpose of furthering program objectives.

**Salaries and Wages**

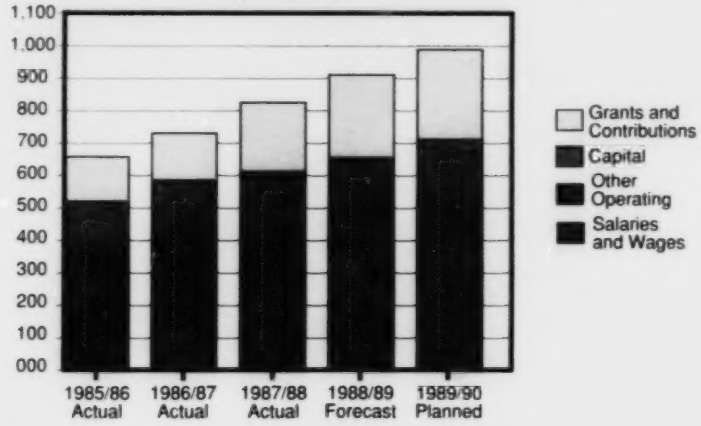
- Federal expenditures on salaries have increased very slightly between 1985/86 and 1989/90. Reductions in person-years from the devolution of responsibilities to the Northwest Territories, together with restraint have balanced negotiated salary increments in salary contracts.

- Expenditures on salaries by the territorial governments have increased through the addition of new person-years of employment and salary increases. Government of the Northwest Territories expenditures on salaries for 1988/89 and 1989/90, now include the health services staff who were transferred from Health and Welfare. In Yukon, increased expenditures on salaries and wages have been balanced by decreased other operating and capital expenditures.

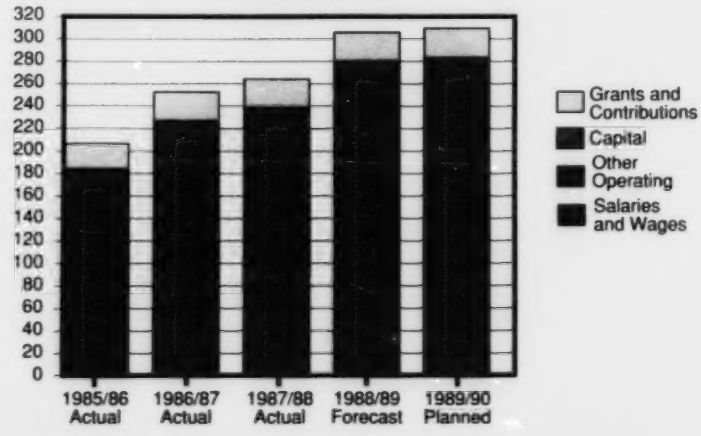
**FEDERAL GOVERNMENT EXPENDITURE TREND BY OBJECT**
($millions)




**GOVERNMENT OF THE NORTHWEST TERRITORIES EXPENDITURE TREND BY OBJECT**
($millions)




**GOVERNMENT OF YUKON EXPENDITURE TREND BY OBJECT**
($millions)



**Other Operating**

- Federal Other Operating costs, have also declined, both in value and as a proportion of expenditures since 1987/88. This reduction is partly related to the reduction in federal person-years since some portion of Other Operating expenditures, such as supplies and travel, are related to person-years.

- The Government of the Northwest Territories Other Operating costs have risen steadily since 1985/86. The addition of new employees, including those involved in programs devolved from the federal government, accounts for some of this increase.

- Other Operating expenditures of the Yukon Government have risen only every second year. The planned Operating expenditures for 1989/90 are $1.4 million less than the forecast for 1988/89. However, since 1985/86, these expenditures have increased by almost 50%, compared with a 30% increase in salaries and wages.

**Capital**

- The revised capital forecast for 1988/89 showed only a $1.7 million decrease rather than the $51.7 million decrease shown in last year's publication. Increases in capital expenditures, by the federal and Yukon governments, have minimized the reduction.

- For 1989/90, an overall increase of $76.9 million was planned. This included a $43.6 million federal increase, primarily National Defence and a $38.3 million increase for the GNWT regained its former levels of capital spending. Some GNWT areas of increase were Municipal and Community Affairs, $16 million, Housing, $9.3 million and Education, $4 million.

- A shift to increased capital spending can be seen by comparing capital expenditures with total expenditure. This shift is particularly evident at the federal level where capital expenditure increased from 12.7% in 1985/86 to 28.6% in 1989/90. Here the change, in keeping with the Northern Political and Economic Framework, has been implemented primarily by National Defence in response to Canadian Sovereignty issues.

- Capital expenditure typically represents about one third of the total expenditure by the Yukon Government and one fifth of that by the Government of the Northwest Territories.

**Grants and Contributions**

Because of the final spending agency principle in ANEP, Grants and Contributions by the federal government are limited to private individuals or organizations including native groups, educational institutions and private companies and associations. Territorial government Grants and Contributions, on the other hand, consist of the foregoing plus those of their departments which may provide funding for other government agencies in the territories with, for example municipal, health, education and housing responsibilities.

- Between 1985/86 and 1989/90 total government Grants and Contributions have increased by $183.3 million or 61.5% over the period. Each government increased its Grants and Contributions for 1989/90, but they remain the smallest object of expenditure for the Yukon and federal governments, at $26.3 million or 8.5% for Yukon and $162.4 million or 17.1% of federal. For the Government of the Northwest Territories, they remain the second highest object at $292.8 million or 29.4% of their expenditures.

- Federal departments with the highest planned Grant and Contribution expenditures in 1989/90 are Employment and Immigration with $57.0 million, primarily on unemployment insurance and employment programs; Health and Welfare with $42.8 million on health services, Canada Pension Plan, Family Allowance, Old Age Security, social services and the Arctic Games; and Indian Affairs and Northern Development with $32.2 million on programs related to political, social, cultural, economic and resource development and management.

- More detailed analysis of territorial government Grants and Contributions shows there are some individual differences in emphasis when these payments are organized on a functional basis according to the largest expenditures. Based on the ANEP functional classification, the top five categories in the GNWT for 1989/90 are Education at $82.6 million, Health at $76.1 million, Housing at $56.9 million, Regional Planning and Development (including municipal services and economic development) at $44.2 million and Social Services at $11.1 million.

- The top five YTG Grant and Contribution expenditures by function in 1989/90 are Health at $5.9 million, Regional Planning and Development (municipal and community affairs) $5.9 million, Social Services $4.5 million, Education $3.5 million and Recreation and Culture at $1.5 million.

**Note:**

The total annual expenditure figures shown here and in the Location of Responsibility Centre section differ slightly from those shown in previous sections. This is due to the adjustments for inter-agency sales and purchases to reduce double-counting.

**Trend in Expenditure ($ millions) and Percentage Distribution by Object of Expenditure**

| Object of Expenditure | 1985/86 Actual | | 1986/87 Actual | | 1987/88 Actual | | 1988/89 Forecast | | 1989/90 Planned | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | $ | % | $ | % | $ | % | $ | % | $ | % |
| **Total Government** | | | | | | | | | | |
| Salaries & Wages | 532.3 | *32.1* | 528.5 | *28.4* | 541.2 | *27.1* | 564.9 | *26.7* | 586.9 | *26.0* |
| Other Operating | 527.0 | *31.8* | 594.7 | *31.8* | 586.5 | *29.3* | 611.0 | *28.9* | 625.8 | *27.8* |
| Capital | 298.7 | *18.1* | 411.5 | *22.1* | 485.1 | *24.3* | 483.8 | *22.9* | 560.7 | *24.8* |
| Grants & Contributions | 298.3 | *18.0* | 329.2 | *17.7* | 387.4 | *19.4* | 454.6 | *21.5* | 481.6 | *21.4* |
| **Total Government** | **1,656.3** | ***100.0*** | **1,863.9** | ***100.0*** | **2,000.2** | ***100.0*** | **2,114.3** | ***100.0*** | **2,255.0** | ***100.0*** |
| **Federal Government** | | | | | | | | | | |
| Salaries & Wages | 278.2 | *34.9* | 277.3 | *31.6* | 283.5 | *31.6* | 284.5 | *32.0* | 288.6 | *30.4* |
| Other Operating | 265.7 | *33.3* | 283.0 | *32.3* | 256.3 | *28.6* | 226.0 | *25.4* | 227.3 | *23.9* |
| Capital | *100.8* | *12.7* | 162.9 | *18.6* | 208.4 | *23.2* | 228.0 | *25.7* | 271.6 | *28.6* |
| Grants & Contributions | 152.4 | *19.1* | 153.5 | *17.5* | 148.7 | *16.6* | 150.1 | *16.9* | 162.4 | *17.1* |
| **Total Federal** | **797.1** | ***100.0*** | **876.7** | ***100.0*** | **896.9** | ***100.0*** | **888.6** | ***100.0*** | **949.9** | ***100.0*** |
| **Government of the Northwest Territories** | | | | | | | | | | |
| Salaries & Wages | 172.5 | *26.4* | 175.8 | *23.9* | 169.3 | *20.2* | 183.8 | *20.0* | 193.2 | *19.4* |
| Other Operating | 211.3 | *32.4* | 247.0 | *33.6* | 267.4 | *31.8* | 309.4 | *33.5* | 324.3 | *32.6* |
| Capital | 141.3 | *21.6* | 156.8 | *21.3* | 186.1 | *22.2* | 147.0 | *16.0* | 185.3 | *18.6* |
| Grants & Contributions | 128.2 | *19.6* | 155.5 | *21.2* | 217.0 | *25.8* | 281.2 | *30.5* | 292.8 | *29.4* |
| **Total Government of the Northwest Territories** | **653.3** | ***100.0*** | **735.1** | ***100.0*** | **839.8** | ***100.0*** | **921.4** | ***100.0*** | **995.6** | ***100.0*** |
| **Government of Yukon** | | | | | | | | | | |
| Salaries & Wages | 81.6 | *39.6* | 75.4 | *29.9* | 88.4 | *33.6* | 96.6 | *31.8* | 105.2 | *34.0* |
| Other Operating | 50.1 | *24.3* | 64.7 | *25.7* | 62.8 | *23.9* | 75.6 | *24.8* | 74.2 | *24.0* |
| Capital | 56.5 | *27.5* | 91.7 | *36.4* | 90.6 | *34.3* | 108.8 | *35.7* | 103.7 | *33.5* |
| Grants & Contributions | 17.8 | *8.6* | 20.2 | *8.0* | 21.6 | *8.2* | 23.3 | *7.7* | 26.3 | *8.5* |
| **Total Government of Yukon** | **206.0** | ***100.0*** | **252.0** | ***100.0*** | **263.4** | ***100.0*** | **304.3** | ***100.0*** | **309.4** | ***100.0*** |

# APPENDIX 1



**Description of Expenditure Funtion Classification**

This is the second year that ANEP has used the Expenditure Function classification based on the standard categories of the Statistics Canada System of Financial Management Statistics. This classification should make the ANEP data more useful and comparable with other government statistical reports.

Eighteen expenditure functions are identified, each of which describes the general nature and type of activity on which expenditures are made. Fourteen of the eighteen functions, numbers one to fourteen, are found within the Northern expenditures. General Purpose Transfers, number 15, do take place. However, they only appear in the Transfer tables because of the final spending agency principle used in ANEP. All transfers are deducted from federal agency expenditures and reported by the territorial government which actually performs the work. For a summary of transfers see Federal Transfers to the Territorial Governments.

The expenditure functions are described below, along with examples of the types of expenditure which are included in each function.

(1) **General Services** — This classification includes expenditures for executive, legislature and law enactment functions, administration expenditures such as central accounting, auditing, staffing, tax administration, and others such as intergovernment services, insurance, court litigations and general grants to organizations and individuals which cannot be more specifically allocated. Native land claim expenditures have been included in this category.

(2) **Protection of Persons and Property** — This classification includes all outlays for services provided to ensure the security of persons and property, including safeguard from external aggression, criminal action, negligence and abuse, and for activities to ensure the orderly transaction of the affairs of the community. Functions such as national defence, policing, firefighting, courts of law, correction and rehabilitation services are included here.

(3) **Transportation and Communications** — This classification covers outlays for the acquisition, construction, operation and maintenance of transportation and communications facilities and equipment and for related engineering and technical surveys. It includes air, road, rail, water, telecommunications and postal services.

(4) **Health** — This classification covers expenditures related to the control and prevention of disease, hospital and medical insurance schemes, and the delivery of hospital and medical services.

(5) **Social Services** — This function covers actions taken by government, either alone or in co-operation with the citizenry, to offset or forestall situations where the well-being of individuals or families is threatened by circumstances beyond their control. It includes functions such as social security, unemployment insurance, veterans benefits, social welfare and other assistance, research, planning, and counselling.

(6) **Education** — This function includes the costs of developing, improving and operating educational systems and the provision of specific educational services. It includes elementary, secondary, post-secondary and special retraining services for the purpose of upgrading skills.

(7) **Resource Conservation and Industrial Development** — The classification makes no distinction between "conservation" and "development," but rather is subdivided according to types of resources or sectors as follows: agriculture, fish and game, forests, mines, oil and gas, hydroelectric power, water storage and flood control, tourism, trade and industry.

(8) **Environment** — The following sub-functions have the common aim of ensuring the most favourable environment for people and of minimizing the deleterious environmental effects of modern living: water purification and supply, sewage collection and disposal, garbage collection and disposal and pollution control.

(9) **Recreation and Culture** — This function includes expenditure on developing, improving and operating "leisure" facilities and assistance payments to individuals and organizations engaged in promoting leisure activities. It includes sports and recreational facilities, parks and historic sites, museums, art galleries and performing arts.

(10) **Labour, Employment and Immigration** — This function is related to the development and promotion of labour relations and fair employment conditions, as well as various immigration programs.

(11) **Housing** — Government expenditures on housing are of two kinds: (1) those arising from the operations of departments and agencies as builders and real estate operators together with ancillary activities, and (2) those to assist others to carry out similar activities.

(12) **Foreign Affairs and International Assistance** — This function provides for expenditure pertaining to the formal relations of Canada with other sovereign states, the fostering of economic development and the improvement of social conditions in foreign lands. Expenditure on trade promotion abroad and cultural exchange with foreign countries are classified under "trade and industry" and "culture", respectively.

(13) **Regional Planning and Development** — This function includes expenditures related to planning and zoning, community development, regional economic development, municipal affairs and commissions, boards and authorities established to plan and promote the development of particular regions.

(14) **Research Establishments** — This function covers expenditures of major research organizations such as the National Research Council and similar provincial or territorial establishments whose primary purpose is pure or applied scientific research and the promotion of developments resulting from such activities. Also included are grants to individuals and non-government establishments engaged in similar types of research.

(15) **General Purpose Transfers to Other Levels of Government** — Included are payments under federal-territorial fiscal arrangements and the Public Utilities Income Tax Transfer Act and grants in lieu of property taxes.

(16) **Transfers to Own Enterprises** — These include amounts paid to cover the deficits of a government's own enterprises. Subsidies paid to public and private concerns alike to help achieve certain economic or social objectives are not included here, but are under the expenditure functions to which they are related. Consequently there were no Northern expenditures in this category.

(17) **Debt Charges** — This classification contains interest paid in respect of all forms of borrowing and other expenditures related to servicing of the public debt. There were no Northern expenditures allocated to this category.

(18) **Other** — No expenditures were allocated to this category.

# APPENDIX 2



**Other References**

Readers requiring more detailed information for research purposes may order copies of the internal Annual Northern Expenditure Plan by writing to: Strategic Analysis Division, Northern Affairs Program, Department of Indian Affairs and Northern Development, Ottawa, Ontario, K1A 0H4.

Readers interested in additional information on the new Northern Political and Economic Framework and the range of government activities and programs in the North might also send for the following publications:

*A Northern Political and Economic Framework*

*Annual Report: Indian Affairs and Northern Development*

*Looking North: Canada's Arctic Commitment*

*Northern Mineral Policy*

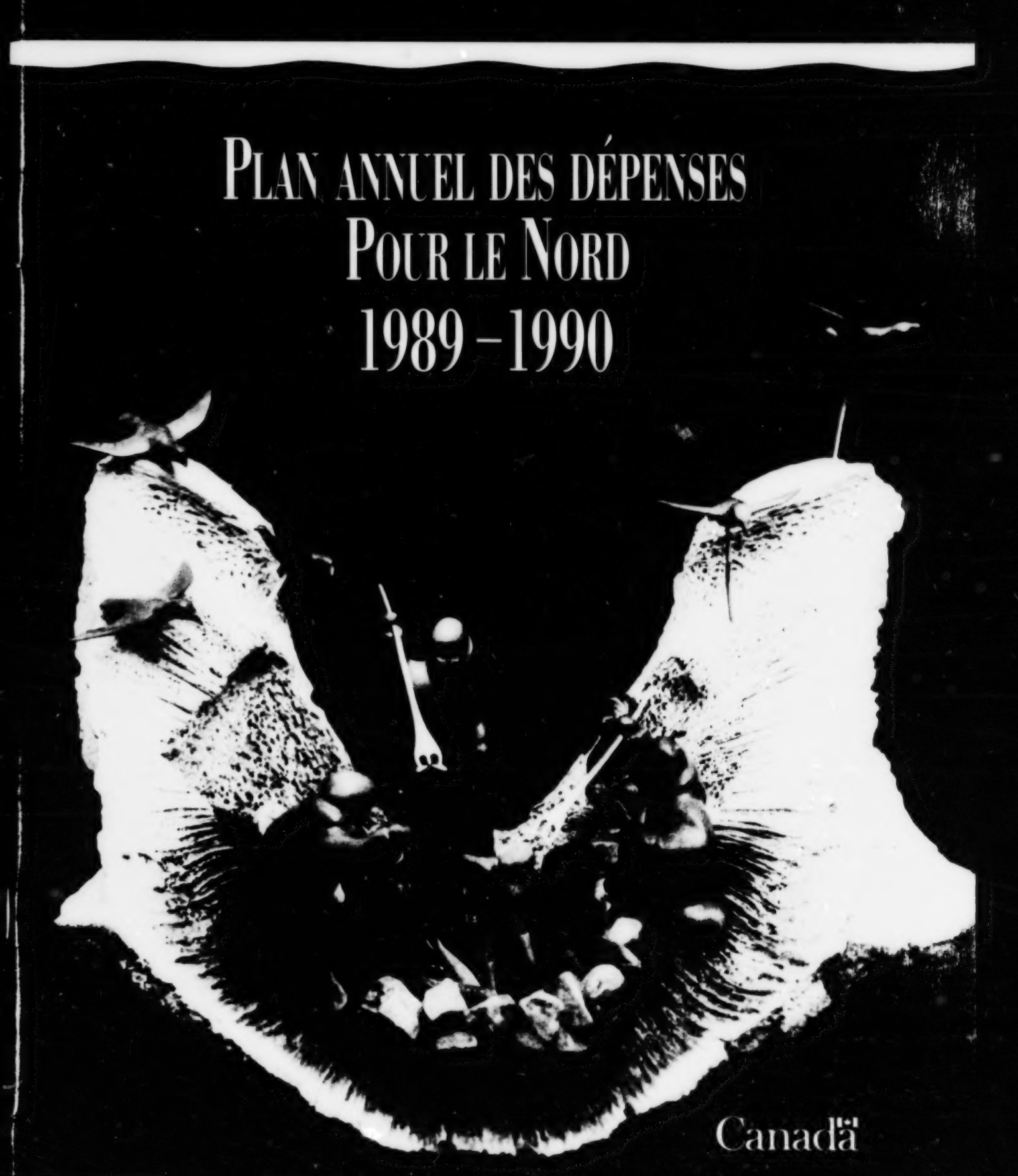
*The Canada Oil and Gas Lands Administration: Annual Report*

*The North*

by writing:

Public Enquiries
Department of Indian Affairs and Northern Development
Ottawa, Ontario
K1A 0H4

# Plan annuel des dépenses Pour le Nord 1989-1990



Canada

# PLAN ANNUEL DES DÉPENSES POUR LE NORD 1989-1990

## TABLE DES MATIÈRES


3 **Introduction**
Renseignements généraux
Cadre de planification du Plan annuel des dépenses pour le Nord
Étendue et nature de l'étude des données
Diffusion du Plan des dépenses
Structure du Plan des dépenses

6 **Évolution des dépenses gouvernementales à l'égard du Nord**

8 **Dépenses par organisme qui en a la responsabilité finale**

10 **Transferts du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux**

12 **Dépenses par lieu géographique de centre de responsabilité**

14 **Tendance de l'emploi gouvernemental relié au Nord**

15 **Emploi par organisme**

17 **Emploi par lieu géographique**

19 **Dépenses par fonction**

22 **Dépenses par lieu qui en bénéficie le plus**

24 **Dépenses par article**

27 **Annexe 1**
**Description de la classification des fonctions de dépense**

29 **Annexe 2**
**Autres documents de référence**


Page couverture :

**Pêche au barrage de poissons,**
une sculpture de
Olajuk Kigutikajuk,
Arctic Bay,
os de baleine, pierre et andouiller, 1980

Publié avec l'autorisation de
l'hon. Tom Siddon, c. p., député,
ministre des Affaires indiennes
et du Nord canadien,
Ottawa, 1991

QS-8444-000-BB-A1
Nº. de catalogue : R 71-17/1990
ISBN 0-662-58139-3

© Ministre des Approvisionements et
Services Canada

**Les questions et les commentaires
au sujet du Plan annuel des
dépenses pour le Nord doivent être
adressés à :**

**Divison de l'analyse stratégique
Programme des affaires du Nord
Ministère des Affaires indiennes et du
Nord canadien
Ottawa (Ontario) K1A 0H4**

**Tél. : (819) 997-0550**

**Renseignements généraux**

Le Plan annuel des dépenses pour le Nord (PADN), publié chaque année depuis 1973-1974 sous le titre de Programme annuel des dépenses dans le Nord, donne un aperçu par région des dépenses gouvernementales ayant trait aux Territoires du Nord-Ouest et au Yukon. Il résume en un seul document les dépenses et les années-personnes projetées des gouvernements des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon de même que celles des ministères et organismes du gouvernement fédéral qui sont engagées pour des programmes et des activités mis en oeuvre dans le Nord ou au nom du Nord, leurs prévisions des dépenses et des années-personnes ainsi que leur utilisation réelle. Le Cadre politique et économique pour le Nord adopté en 1987 sert de base dans l'élaboration, la coordination et la mise en oeuvre des programmes fédéraux ayant trait au Nord canadien.

**Cadre de planification du Plan annuel des dépenses pour le Nord**

Avec l'approbation du Cadre politique et économique pour le Nord, le gouvernement du Canada a confirmé son engagement à l'égard de l'évolution politique du Nord et du renforcement des institutions politiques et économiques du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest au sein de la fédération canadienne. Le but premier de la politique fédérale pour le Nord est d'aider les habitants du Nord à mettre sur pied des institutions politiques et économiques durables qui leur permettront d'assumer une part de plus en plus grande de responsabilités dans les décisions qui les touchent. Le Cadre politique et économique pour le Nord a été publié en 1988; il fournit au gouvernement fédéral un contexte général lui permettant d'évaluer les propositions des autochtones et des territoires et d'y donner suite. Voici les éléments essentiels de ce cadre de stratégie politique et économique :

- transférer aux gouvernements territoriaux les derniers programmes de type provincial restants, dont la responsabilité de gérer les ressources naturelles du Nord;
- travailler en vue du règlement rapide des revendications territoriales;
- veiller à ce qu'une discussion franche et approfondie ait lieu dans les Territoires du Nord-Ouest au sujet des répercussions d'une éventuelle division de ce territoire, dans le cadre des discussions visant à établir un consensus sur cette proposition;
- développer des économies saines et stables dans le Nord en travaillant avec les gouvernements territoriaux pour encourager la diversification économique, tout en mettant l'accent sur l'exploitation des ressources renouvelables et le tourisme;
- favoriser la prospérité dans le Nord et au Canada en général en améliorant le climat des affaires pour les investisseurs et les entrepreneurs, grâce à la mise en oeuvre, par les gouvernements fédéral et territoriaux, de la Politique minière pour le Nord et à l'élaboration d'un accord sur le pétrole et le gaz du Nord;
- examiner le rôle et les activités du gouvernement fédéral dans le Nord ainsi que la relation de ces activités avec la dimension nordique de la politique extérieure du Canada et avec le renforcement de la souveraineté du Canada dans l'Arctique canadien.

Le Cadre politique et économique influera sur le genre, le niveau et la répartition fonctionnelle des dépenses ainsi que sur leur distribution entre les gouvernements territoriaux et les organismes fédéraux. En conformité avec cette nouvelle orientation, le PADN pour 1989-1990 a introduit des changements dans la seconde étape d'un processus qui en comporte deux, ce qui a amené une restructuration du document et l'a rendu plus informatif et plus analytique aux fins d'utilisation par les députés, les fonctionnaires de l'État et le public.

**Étendue et nature de l'étude des données**

*Source des données*

Chaque année, les renseignements relatifs aux dépenses annuelles engagées dans ou pour les deux territoires sont recueillis auprès des gouvernements du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest ainsi que des ministères et organismes du gouvernement fédéral. Les données sur l'emploi et sur les dépenses ainsi obtenues constituent les plans de dépenses du gouvernement fédéral et des gouvernements territoriaux. Dans le présent rapport, les termes «nordique», «Nord» et «au nord du 60e parallèle» se rapportent au Yukon et aux Territoires du Nord-Ouest. Les dépenses engagées au Nouveau-Québec et au Labrador, bien qu'étant des entités géographiques également situées au nord du 60e parallèle, n'ont pas été incluses dans les données (voir la carte).

On a demandé aux organismes de fournir des données pour une période de quatre ans, c'est-à-dire : les dépenses projetées pour 1989-1990, les prévisions à jour des dépenses pour 1988-1989 et les dépenses réelles pour 1987-1988 et pour 1986-1987. Il importe de souligner que les données pour 1989-1990 sont fondées sur les plans de dépenses présentés dans le Budget des dépenses principal publié par les gouvernements fédéral et territoriaux pour cette année-là.

**Informations habituellement présentées dans l'étude des données**

- L'étude des données porte sur les dépenses ayant trait au Nord engagées par 27 organismes fédéraux et par les deux gouvernements territoriaux. Ces dépenses réunies donnent un compte rendu global assez juste des dépenses gouvernementales à l'égard du Nord. Il faut souligner toutefois que certaines dépenses liées au Nord, telles que les subventions du Programme d'encouragement pétrolier accordées autrefois, n'ont jamais été incluses dans le PADN.

- Les organismes ne mentionnent que leurs dépenses ayant directement trait au Nord, soit : a) les dépenses effectuées au nord du 60e parallèle; b) les dépenses engagées aux fins des objectifs du Ministère ou d'un programme exclusif au Nord; c) les dépenses qui comprennent la participation du Nord dans un programme national, à condition que la composante nordique puisse y être déterminée de façon réaliste. Ainsi, le rapport inclut non seulement les dépenses engagées dans le Nord, mais également celles entreprises dans le Sud à l'égard du Nord.

- Le Plan est conçu de façon à indiquer les dépenses engagées pour le Nord par l'organisme qui a la responsabilité finale de les administrer. En raison des relations de travail qui existent entre certains organismes, des transferts de fonds et de la prestation d'expertise et de services entre organismes, une procédure permettant de réduire au minimum le double calcul des fonds a été introduite dans le Plan.

Deux types de rajustements sont effectués afin de réduire au minimum le double calcul entre les organismes : les transferts de fonds entre organismes et les rajustements relatifs aux achats et aux ventes entre organismes.

- Des transferts entre organismes ont lieu lorsqu'un organisme fournit des fonds à un autre qui est responsable de leur disposition finale. Dans la plupart des cas, les fonds sont fournis par les ministères du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux. Conformément au principe de la responsabilité finale, dans le PADN ces dépenses sont imputées aux gouvernements territoriaux puisque ce sont eux qui administrent la dépense finale.

- Les achats et les ventes entre organismes ont lieu lorsqu'un organisme se porte acquéreur de biens ou de services d'un autre organisme. Idéalement, les montants déclarés au chapitre des achats par l'organisme acquéreur devraient être compensés par les ventes inscrites aux livres par l'organisme vendeur. Toutefois, les contraintes des systèmes de comptabilité rendent le double calcul inévitable dans ces cas.

Depuis l'an passé, on a adopté la classification des fonctions de dépense utilisée dans le Système statistique de gestion des finances publiques, de Statistique Canada, qui permet une comparaison avec les autres données financières du gouvernement fédéral. Ce système est divisé en 18 fonctions de dépense, dont 14 sont représentées dans les données définitives des dépenses pour le Nord rapportées ici. On trouvera à l'annexe 1 une description de la classification accompagnée de quelques exemples.

**Changements dans le Plan des dépenses pour 1989-1990**

On a apporté les changements suivants à l'édition 1989-1990 du PADN :

- Les données de 1973-1974 ne sont plus utilisées comme année de référence; l'année de référence est 1985-1986 afin de fournir la tendance des données au cours de cinq années consécutives.

- On remarquera dans les tableaux trois organismes fédéraux qui ont subi des modifications. Le ministère des Forêts, autrefois connu comme le Service canadien des forêts et formé d'une partie d'Agriculture Canada, est désormais un ministère en soi et rend des comptes sous son propre nom. Un organisme distinct a également été créé pour le Multiculturalisme et la Citoyenneté, qui relevaient autrefois du Secrétariat d'État du Canada. Enfin, l'Expansion industrielle régionale a changé de nom et rend compte sous l'appellation d'Industrie, Sciences et Technologie Canada.

- On s'efforce toujours de réduire au minimum le double calcul. Avec la collaboration des organismes concernés, d'autres améliorations ont été apportées pour 1989-1990, notamment les rajustements pour la vente et l'acquisition de services de police. Désormais, dans les données de 1985-1986 à 1989-1990, les dépenses directes de la GRC pour des services fédéraux sont rapportées comme des dépenses fédérales, tandis que les services de la GRC achetés par les gouvernements territoriaux pour des fonctions de la police territoriale sont déclarés comme des dépenses territoriales.

**Diffusion du Plan des dépenses**

Le ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien, en publiant des données d'ensemble sur les ressources fédérales et territoriales affectées au Nord, cherche à mieux faire comprendre au public l'évolution et l'ampleur des dépenses gouvernementales à l'égard du Nord. Le rapport pour 1989-1990 a été préparé dans ce but. Il est publié à l'intention de tous ceux qui s'intéressent au Nord canadien et est distribué aux écoles, aux universités, aux bibliothèques et aux institutions de recherche, aux représentants des collectivités, aux organismes autochtones, aux gens d'affaires, aux députés et aux médias d'information. Le Ministère fera bon accueil aux commentaires sur les changements apportés jusqu'à présent ainsi qu'aux suggestions visant à améliorer la publication dans l'avenir.

**Structure du Plan des dépenses**

Le rapport se divise en plusieurs parties contenant des graphiques, des tableaux et des remarques sur l'évolution des dépenses gouvernementales à l'égard du Nord de 1980-1981 à 1989-1990, sur les dépenses par organisme responsable de la dépense finale, sur les transferts du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux et sur les dépenses par lieu géographique de centre de responsabilité. Les renseignements sur l'emploi sont fournis à peu près dans le même ordre, soit : la tendance de 1980-1981 à 1989-1990, l'emploi par organisme et l'emploi par lieu géographique. Des sections sur les dépenses, qui présentent les dépenses par fonction, par lieu qui en bénéficie le plus et par article, viennent compléter le document. Deux annexes sont fournies. La première décrit la classification des fonctions de dépense et la seconde donne une liste de quelques documents de référence sur le Nord.

# ÉVOLUTION DES DÉPENSES GOUVERNEMENTALES À L'ÉGARD DU NORD

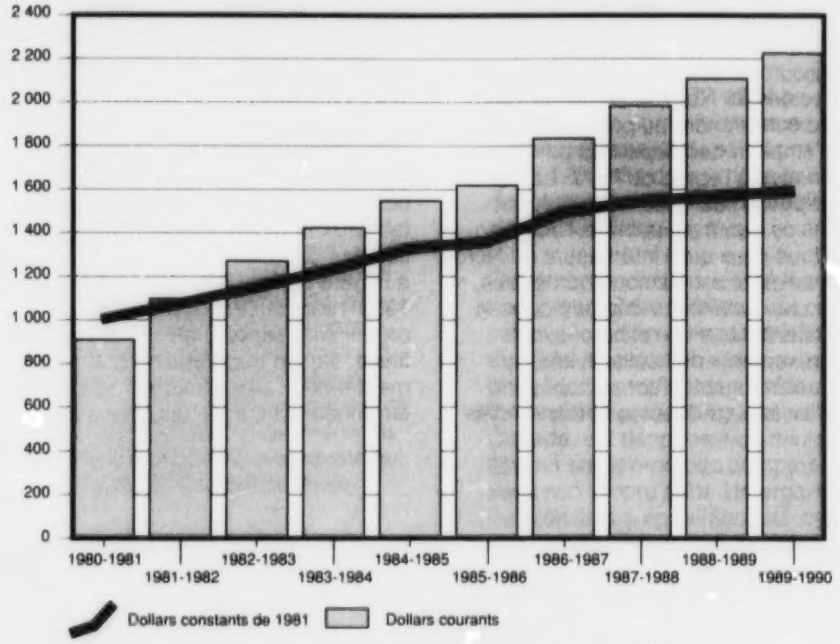


Deux graphiques montrent l'évolution des dépenses annuelles à l'égard du Nord. Le premier indique l'évolution du total des dépenses gouvernementales en dollars courants et en dollars constants de 1981[1], tandis que le second illustre les dépenses du gouvernement fédéral et des deux gouvernements territoriaux. Comme on a utilisé les dollars de 1981 pour calculer les dollars constants (le dollar de 1981 égale 100), les résultats indiquent les dollars constants comme valeur artificiellement accrue pour 1980-1981, comme valeur égale pour 1981-1982 et comme valeur réelle pour toutes les années ultérieures.

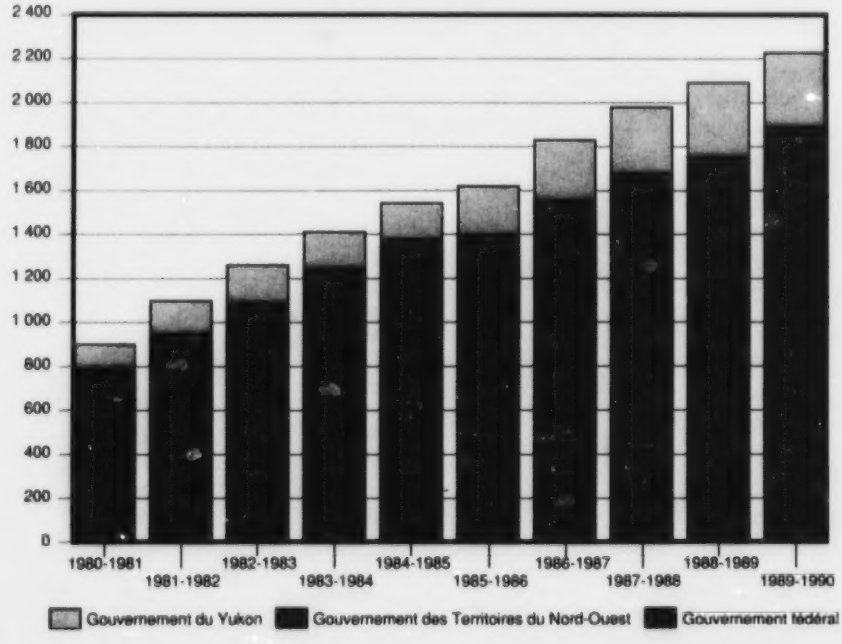
- D'abord, ceux qui ont lu le rapport de l'an passé vont remarquer que la prévision des dépenses pour 1988-1989 a été mise à jour pour atteindre un montant de 2 090,1 millions de dollars, soit 61 millions de dollars de plus que le montant total rapporté l'an dernier. Comme le montrent les graphiques, la baisse globale indiquée à ce moment pour 1988-1989 a été éliminée. Environ la moitié de la hausse s'explique par un redressement des dépenses du G.T.N.-O. qui incluent désormais les services de santé dont la responsabilité a été transférée de Santé et Bien-être social Canada au territoire l'an dernier.

- Pour 1989-1990, le gouvernement fédéral et les gouvernements territoriaux prévoyaient dépenser ensemble un total de 2 222,5 millions de dollars, soit une augmentation de 132,4 millions de dollars ou 6,3 p. 100 par rapport à la prévision à jour des dépenses pour l'exercice 1988-1989.

**ÉVOLUTION DES DÉPENSES GOUVERNEMENTALES POUR LE NORD**
(en millions de dollars)




**ÉVOLUTION DES DÉPENSES POUR LE NORD, PAR GOUVERNEMENT**
(en millions de dollars)




[1] La série des dollars constants est tirée de l'indice implicite des prix du produit intérieur brut (1981 = 100).

- Le gouvernement des T. N.-O. prévoyait dépenser 1 014,5 millions de dollars pour le Plan de 1989-1990, soit une augmentation de 8 p. 100 par rapport aux dépenses prévues pour 1988-1989. Les dépenses prévues dépassent maintenant les dépenses totales directes des organismes du gouvernement fédéral. Les dépenses du gouvernement fédéral qui s'élèvent à 901,5 millions de dollars pour 1989-1990 ont augmenté de 6,8 p. 100 au cours de la même période. Par contre, le gouvernement du Yukon prévoyait dépenser presque la même chose les deux années, soit 306,7 millions de dollars pour 1988-1989 et 306,5 millions de dollars pour 1989-1990.

- Comme l'indique le graphique sur l'évolution des dépenses gouvernementales à l'égard du Nord au cours des dix dernières années, deux tendances principales sont ressorties de la série des dollars constants. En premier lieu, de 1981-1982 à 1986-1987, les dépenses du gouvernement ont augmenté à un rythme moyen de 6,5 p. 100 de plus que le taux de l'inflation. Ce pourcentage aurait été plus élevé sauf pour 1985-1986 alors que la courbe des dépenses s'est abaissée à cause d'un programme de réduction des dépenses lancé par le gouvernement fédéral cette année-là. En second lieu, dans les trois dernières années, la courbe des dollars constants a monté plus graduellement à mesure que les restrictions du gouvernement ont retenu les dépenses.

**Total des dépenses gouvernementales** (en millions de dollars)

| 1980-1981 | 1981-1982 | 1982-1983 | 1983-1984 | 1984-1985 | 1985-1986 | 1986-1987 | 1987-1988 | 1988-1989 | 1989-1990 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| En dollars courants : | | | | | | | | | |
| 911,3 | 1 100,7 | 1 265,5 | 1 414,7 | 1 555,9 | 1 627,4 | 1 837,6 | 1 975,4 | 2 090,1 | 2 222,5 |
| En dollars constants : | | | | | | | | | |
| 1 010,3 | 1 100,7 | 1 147,1 | 1 226,7 | 1 316,9 | 1 338,6 | 1 472,1 | 1 515,7 | 1 537,3 | 1 563,2 |

# DÉPENSES PAR ORGANISME QUI EN A LA RESPONSABILITÉ FINALE

Les deux gouvernements territoriaux ainsi que 27 organismes et ministères fédéraux ont fourni leurs données au Plan des dépenses pour 1989-1990. Toutes les dépenses sont présentées par organisme qui en a la responsabilité finale et ne comprennent pas les transferts et les ventes entre organismes.

**Dépenses par gouvernement**

Le graphique montre la répartition des dépenses prévues pour 1989-1990 entre les gouvernements fédéral et territoriaux, soit un total de 2 222,5 millions de dollars. La portion du G.T.N.-O., qui est de 1 014,5 millions de dollars (45,5 %), a dépassé celle du gouvernement fédéral qui s'élève à 901,5 millions de dollars (40,6 %). Comme le montre le tableau, ce renversement est apparu pour la première fois dans les données réelles pour 1987-1988. L'écart a augmenté chaque année par la suite, surtout à cause des hausses dans les méthodes de financement préétablies et de l'introduction du transfert des services de santé de Santé et Bien-être social Canada dans les données du G.T.N.-O. La portion des dépenses du G.Y., qui est de 306,5 millions de dollars (13,8 %), représente une diminution de 0,2 million de dollars par rapport aux prévisions pour 1988-1989. De plus, les pourparlers concernant le transfert des services de santé au gouvernement du Yukon vont bon train.

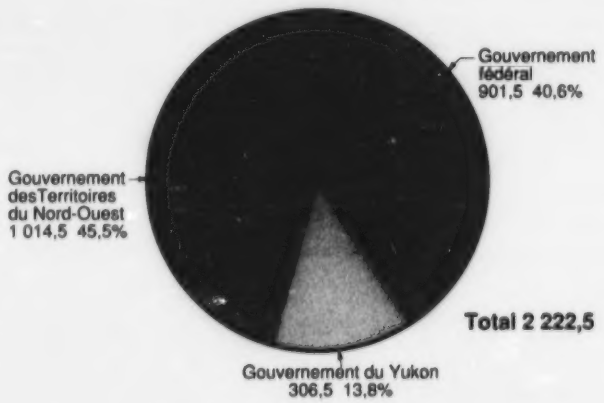
**Dépenses par organisme fédéral**

Les dépenses des organismes fédéraux pour 1989-1990 sont indiquées dans le graphique en bandes et dans le tableau qui l'accompagne par ordre décroissant de dépenses, par organisme qui en a la responsabilité finale. Le tableau tient compte des modifications apportées aux ministères fédéraux, tels qu'indiquées dans l'introduction.

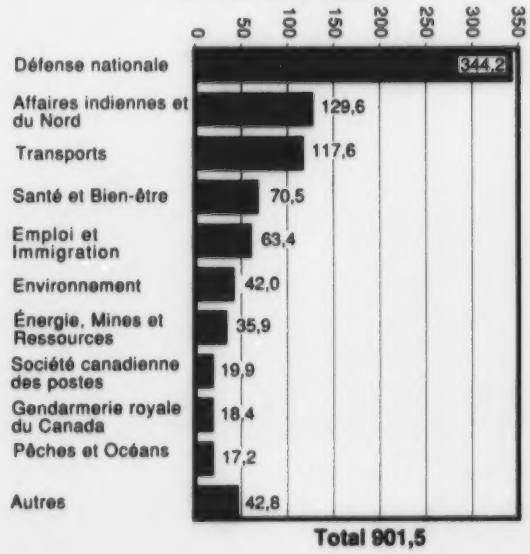
- Les ministères qui dépensent le plus pour le Nord sont encore la Défense nationale et Affaires indiennes et du Nord Canada. Bien que l'évolution de leurs dépenses soit différente, elle reflète toutefois les objectifs du Cadre politique et économique pour le Nord. Au cours des cinq dernières années, les dépenses de la Défense nationale ont plus que doublé à cause de l'accent mis sur la souveraineté du Canada dans l'Arctique et sur le Réseau d'alerte du Nord. En 1989-1990, les dépenses directes d'Affaires indiennes et du Nord Canada ont été de 17 millions de dollars de moins que le niveau record atteint en 1986-1987 à cause du transfert des responsabilités de type provincial aux gouvernements territoriaux.

- Les dépenses prévues de 901,5 millions de dollars dépassent de 57,7 millions de dollars les prévisions pour 1988-1989. Parmi les organismes qui prévoient dépenser plus, notons la Défense nationale (52,5 millions de dollars, principalement en dépenses en capital), Emploi et Immigration Canada (5,5 millions de dollars en prestations

**DÉPENSES PAR GOUVERNEMENT EN 1989-1990**
(en millions de dollars)




**DÉPENSES FÉDÉRALES PAR ORGANISME EN 1989-1990**
(en millions de dollars)



d'assurance-chômage et en programmes de formation), Affaires indiennes et du Nord Canada (5,1 millions de dollars pour les immobilisations et les services communautaires destinés aux bandes indiennes, aux collectivités inuit et aux particuliers, ainsi que la gestion des ressources renouvelables), et Industrie, Sciences et Technologie Canada (3,3 millions de dollars pour le développement économique). Ceux qui prévoient des diminutions sont Santé et Bien-être social Canada (5,8 millions de dollars, principalement à cause des services de santé transférés aux Territoires du Nord-Ouest), et Énergie, Mines et Ressources Canada qui prévoit une réduction de 4,1 millions de dollars dans plusieurs domaines d'activité dont les levés géologiques et les cartes et les levés topographiques.

- En excluant la Défense nationale, les dépenses directes de tous les organismes fédéraux passent de 611,9 millions de dollars en 1986-1987 à des dépenses prévues de 557,3 millions de dollars en 1989-1990.

Le tableau suivant montre l'évolution des dépenses par organisme qui en a la responsabilité et par gouvernement de 1985-1986 à 1989-1990. Les dépenses ne comprennent pas les transferts et les ventes entre gouvernements et organismes et sont présentées par organisme qui a la responsabilité finale de leur administration.

**Évolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage par organisme qui en a la responsabilité**

| Organisme | 1985-1986 Réel $ | % | 1986-1987 Réel $ | % | 1987-1988 Réel $ | % | 1988-1989 Prévu $ | % | 1989-1990 Projeté $ | % |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Gouvernement fédéral** | | | | | | | | | | |
| Défense nationale | 162,2 | *21,6* | 219,1 | *26,4* | 266,5 | *31,3* | 291,7 | *34,6* | 344,2 | *38,2* |
| Affaires indiennes et du Nord | 134,8 | *18,0* | 146,6 | *17,7* | 119,4 | *14,0* | 124,5 | *14,8* | 129,6 | *14,4* |
| Transports | 97,9 | *13,0* | 103,3 | *12,4* | 106,5 | *12,5* | 118,7 | *14,1* | 117,6 | *13,1* |
| Santé et Bien–être | 113,4 | *15,1* | 118,2 | *14,2* | 125,5 | *14,7* | 76,3 | *9,0* | 70,5 | *7,8* |
| Emploi et Immigration | 55,3 | *7,4* | 52,1 | *6,3* | 57,0 | *6,7* | 57,9 | *6,9* | 63,4 | *7,0* |
| Environnement | 33,9 | *4,5* | 43,6 | *5,3* | 47,0 | *5,5* | 41,4 | *4,9* | 42,0 | *4,7* |
| Énergie, Mines et Ressources | 35,1 | *4,7* | 37,0 | *4,5* | 39,5 | *4,6* | 40,0 | *4,7* | 35,9 | *4,0* |
| Société canadienne des postes | 19,3 | *2,6* | 19,4 | *2,3* | 19,5 | *2,3* | 21,5 | *2,6* | 19,9 | *2,2* |
| Gendarmerie royale du Canada | 16,8 | *2,2* | 14,4 | *1,7* | 15,1 | *1,8* | 17,8 | *2,1* | 18,4 | *2,1* |
| Pêches et Océans | 24,9 | *3,3* | 23,9 | *2,9* | 19,4 | *2,3* | 18,8 | *2,2* | 17,2 | *1,9* |
| Secrétaire d'État | 10,0 | *1,3* | 12,8 | *1,5* | 12,6 | *1,5* | 12,3 | *1,5* | 11,5 | *1,3* |
| Industrie, Sciences et Technologie | 11,1 | *1,5* | 10,7 | *1,3* | 9,0 | *1,1* | 6,1 | *0,7* | 9,4 | *1,0* |
| Travaux publics | 24,3 | *3,2* | 14,9 | *1,8* | 3,2 | *0,4* | 4,4 | *0,5* | 6,0 | *0,7* |
| Commission de la fonction publique | 2,6 | *0,3* | 2,9 | *0,4* | 2,8 | *0,3* | 3,1 | *0,4* | 4,3 | *0,5* |
| Société canadienne d'hypothèques et de logement | 1,1 | *0,2* | 4,1 | *0,5* | 2,5 | *0,3* | 2,5 | *0,3* | 3,5 | *0,4* |
| Justice | 1,4 | *0,2* | 1,7 | *0,2* | 1,8 | *0,2* | 2,2 | *0,3* | 2,4 | *0,3* |
| Revenu | 0,9 | *0,1* | 0,8 | *0,1* | 1,6 | *0,2* | 1,6 | *0,2* | 1,7 | *0,2* |
| Magistrature fédérale | 0,6 | *0,1* | 0,7 | *0,1* | 0,8 | *0,1* | 0,9 | *0,1* | 1,0 | *0,1* |
| Multiculturalisme et Citoyenneté | 0,0 | *0,0* | 0,0 | *0,0* | 0,0 | *0,0* | 0,0 | *0,0* | 0,7 | *0,1* |
| Anciens combattants | 0,7 | *0,1* | 0,8 | *0,1* | 0,7 | *0,1* | 0,7 | *0,1* | 0,7 | *0,1* |
| Conseil national de recherches | 1,3 | *0,2* | 0,8 | *0,1* | 0,6 | *0,1* | 0,5 | *0,1* | 0,6 | *0,1* |
| Communications | 0,6 | *0,1* | 0,5 | *0,1* | 0,4 | *0,1* | 0,4 | *0,1* | 0,4 | *0,1* |
| Travail | 1,6 | *0,2* | 1,7 | *0,2* | 0,1 | *0,0* | 0,2 | *0,0* | 0,2 | *0,0* |
| Agriculture | 0,1 | *0,0* | 0,2 | *0,0* | 0,1 | *0,0* | 0,1 | *0,0* | 0,1 | *0,0* |
| Musées nationaux | 0,6 | *0,1* | 0,5 | *0,1* | 0,5 | *0,1* | 0,1 | *0,0* | 0,1 | *0,0* |
| Forêts | 0,4 | *0,1* | 0,1 | *0,0* | 0,1 | *0,0* | 0,2 | *0,0* | 0,1 | *0,0* |
| Finances | 0,0 | *0,0* | 0,0 | *0,0* | 0,0 | *0,0* | 0,0 | 0,0 | 0,0 | *0,0* |
| **Total du gouvernement fédéral** | **750,9** | ***100,0*** | **831,0** | ***100,0*** | **852,5** | ***100,0*** | **843,8** | ***100,0*** | **901,5** | ***100,0*** |
| Gouvernement fédéral | 750,9 | *46,1* | 831,0 | *45,2* | 852,5 | *43,1* | 843,8 | *40,3* | 901,5 | *40,5* |
| Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest | 668,8 | *41,1* | 751,2 | *40,9* | 856,9 | *43,4* | 939,5 | *45,0* | 1 014,5 | *45,7* |
| Gouvernement du Yukon | 207,8 | *12,8* | 255,4 | *13,9* | 266,0 | *13,5* | 306,7 | *14,7* | 306,5 | *13,8* |
| **Total des gouvernements** | **1 627,4** | ***100,0*** | **1 837,6** | ***100,0*** | **1 975,4** | ***100,0*** | **2 090,1** | ***100,0*** | **2 222,5** | ***100,0*** |

# TRANSFERTS DU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL AUX GOUVERNEMENTS TERRITORIAUX



C'est la deuxième année consécutive que les transferts du gouvernement fédéral à chaque gouvernement territorial sont indiqués séparément dans le Plan annuel des dépenses pour le Nord. Ces fonds font partie du budget des dépenses de chaque organisme fédéral, mais ils sont transférés au gouvernement territorial qui assure le service. Par conséquent, dans le Plan annuel des dépenses pour le Nord les gouvernements territoriaux sont les organismes responsables de la dépense finale, et les montants transférés sont déduits des dépenses du gouvernement fédéral et inclus dans les dépenses des gouvernements territoriaux afin d'éviter le double calcul.

- En tout, le gouvernement fédéral prévoyait transférer aux gouvernements territoriaux 1 132,7 millions de dollars en 1989-1990, soit une augmentation de 7,4 p. 100 par rapport aux prévisions pour 1988-1989.

- Ces transferts représentaient 85,7 p. 100 de 1 321,0 millions de dollars des dépenses territoriales totales.

Les graphiques en bandes indiquent les organismes fédéraux et les sommes transférées à chaque territoire. Deux types de transfert sont indiqués : les transferts selon une formule préétablie et les autres transferts.

**Les transferts selon une formule préétablie**

Les transferts selon une formule préétablie sont budgétisés par Affaires indiennes et du Nord Canada par l'intermédiaire des paiements de transfert faits au Programme des gouvernements territoriaux (voir le Budget des dépenses de 1989-1990, Partie III, Plan des dépenses, du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien). Ces fonds sont transférés aux gouvernements territoriaux afin de les aider à assurer toute la gamme des services gouvernementaux.

- Pour 1989-1990, les transferts prévus selon une formule préétablie aux deux territoires ont totalisé 916,0 millions de dollars, une hausse de 75,5 millions de dollars ou 9 p. 100 par rapport aux prévisions pour 1988-1989.

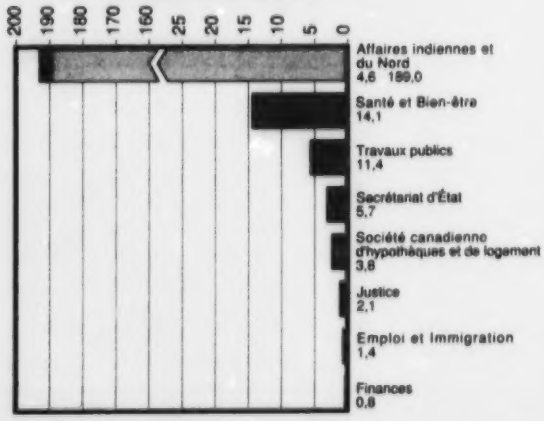
- Les transferts selon une formule préétablie au G.T.N.-O. ont totalisé 727,0 millions de dollars en 1989-1990, une hausse de 60,5 millions de dollars ou 9,1 p. 100. Ces transferts représentent à eux seuls 71,7 p. 100 des dépenses totales projetées du G.T.N.-O. cette année.

- Les transferts selon une formule préétablie au G.Y. ont été de 189 millions de dollars en 1989-1990, une hausse de 15 millions de dollars ou 8,6 p. 100 par rapport à l'an passé. Ces transferts ont représenté 61,7 p. 100 des dépenses totales projetées du G.Y. cette année.

**Les autres transferts**

Des fonds sont transférés aux gouvernements territoriaux aux fins de fonctions telles que l'éducation, les soins de santé, le logement, les services sociaux, les programmes d'emploi et de développement économique et l'entretien des routes. Les montants s'appliquant à chaque organisme figurent dans les graphiques et tableaux présentés.

**TRANSFERTS AU GOUVERNEMENT DU YUKON, PAR ORGANISME FÉDÉRAL EN 1989-1990**
(en millions de dollars)

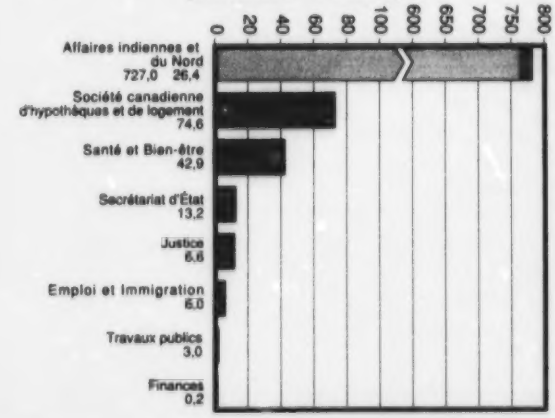



Transferts selon formule préétablie

Autres transferts

**Total pour le gouvernement du Yukon**
Selon formule préétablie 189,0
Autres 43,9

**TRANSFERTS AU GOUVERNEMENT DES TERRITOIRES DU NORD-OUEST, PAR ORGANISME FÉDÉRAL EN 1989-1990**
(en millions de dollars)




Transferts selon formule préétablie

Autres transferts

**Total pour le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest**
Selon formule préétablie 727,0
Autres 172,9

- Les transferts de ce type au G.T.N.-O. ont totalisé 172,9 millions de dollars, une hausse de 9,4 millions de dollars ou 5,8 p. 100 par rapport aux prévisions de 1988-1989. Ces paiements représentent un autre 17 p. 100 des dépenses totales du G.T.N.-O.

- Les autres transferts au G.Y. ont totalisé 43,9 millions de dollars, une baisse de 7,0 millions ou 13,8 p. 100 par rapport aux prévisions de 1988-1989. Toutefois, la plus grande partie de l'ensemble de cette diminution au Yukon est attribuable à une réduction de 5,4 millions de dollars des transferts de Santé et Bien-être social Canada. En tout, ces paiements représentent un autre 14,3 p. 100 des dépenses totales du G.Y.

- En 1989-1990, le G.T.N.-O. et le G.Y. ont également reçu de la Société canadienne d'hypothèques et de logement des paiements de transfert accrus pour le logement (hausses de 7,5 millions de dollars et de 1,2 million de dollars respectivement); par contre, les transferts du ministère de la Justice du Canada ont été moindres (baisses de 3,2 millions de dollars et de 1,7 million de dollars respectivement).

**Total des transferts du gouvernement fédéral**

Si les fonds transférés aux gouvernements territoriaux étaient inclus dans les dépenses du gouvernement fédéral, et les montants correspondants déduits des dépenses des gouvernements territoriaux, en 1989-1990 les dépenses totales prévues du gouvernement fédéral à l'égard du Nord s'élèveraient à 2 034,3 millions de dollars ou 91,5 p. 100 des dépenses totales prévues à l'égard du Nord. C'est donc dire que le gouvernement aurait dépensé 563,7 millions de dollars de plus qu'en 1985-1986 alors que les dépenses totales du gouvernement fédéral, incluant les transferts, étaient de 1 470,6 millions de dollars ou 90,4 p. 100 des dépenses gouvernementales totales indiquées dans le PADN.

**Évolution des transferts du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux (en milliers de dollars)**

| Type de transfert et organisme fédéral | Gouvernement territorial | 1985-1986 Réel | 1986-1987 Réel | 1987-1988 Réel | 1988-1989 Prévu | 1989-1990 Projeté |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Transferts selon une formule préétablie** | | | | | | |
| Affaires indiennes et du Nord | T. N.-O. | 447 390 | 469 416 | 571 002 | 666 516 | 727 000 |
| | Yukon | 138 788 | 155 408 | 167 418 | 174 000 | 189 000 |
| **Autres transferts** | | | | | | |
| Affaires indiennes et du Nord | T. N.-O. | 23 735 | 25 783 | 24 404 | 23 803 | 26 429 |
| | Yukon | 8 149 | 5 105 | 4 992 | 4 759 | 4 586 |
| Emploi et Immigration | T. N.-O. | 5 059 | 7 486 | 6 427 | 6 638 | 6 027 |
| | Yukon | 1 997 | 1 669 | 1 413 | 1 465 | 1 377 |
| Environnement | T. N.-O. | 35 | — | 10 | — | — |
| | Yukon | — | — | -- | — | — |
| Finances | T. N.-O. | 51 | 115 | 294 | 83 | 200 |
| | Yukon | 88 | 620 | 703 | 894 | 800 |
| Justice | T. N.-O. | 705 | 2 259 | 5 478 | 9 784 | 6 580 |
| | Yukon | 307 | 1 063 | 3 953 | 3 767 | 2 096 |
| Santé et Bien-être | T. N.-O. | 26 813 | 30 678 | 41 518 | 42 322 | 42 930 |
| | Yukon | 10 193 | 6 397 | 11 326 | 19 545 | 14 118 |
| Secrétariat d'État | T. N.-O. | 6 562 | 6 991 | 11 282 | 11 768 | 13 155 |
| | Yukon | 2 892 | 3 049 | 3 857 | 3 992 | 5 703 |
| Société canadienne d'hypothèques et de logement | T. N.-O. | 32 502 | 31 760 | 52 171 | 67 069 | 74 545 |
| | Yukon | 1 300 | 300 | 1 600 | 2 601 | 3 830 |
| Travaux publics | T. N.-O. | 1 351 | 1 665 | 2 035 | 1 950 | 3 000 |
| | Yukon | 11 822 | 11 745 | 11 103 | 13 866 | 11 345 |
| Total partiel | T. N.-O. | 96 813 | 106 737 | 143 619 | 163 417 | 172 866 |
| | Yukon | 36 748 | 29 948 | 38 947 | 50 889 | 43 855 |
| **Total des transferts** | **T. N.-O.** | **544 203** | **576 153** | **714 621** | **829 933** | **899 866** |
| | **Yukon** | **175 536** | **185 356** | **206 365** | **224 889** | **232 855** |

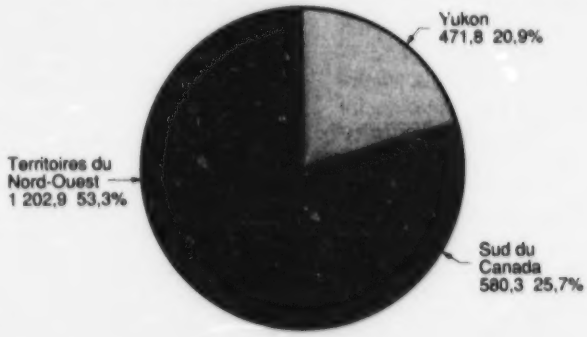
# DÉPENSES PAR LIEU GÉOGRAPHIQUE DE CENTRE DE RESPONSABILITÉ

L'expression «lieu géographique de centre de responsabilité» signifie la région dans laquelle est situé le centre responsable de l'administration de la dépense, à savoir le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest pour les centres de responsabilité situés dans le Nord, ou le sud du Canada pour les centres de responsabilité qui sont responsables de programmes réalisés dans le Nord, mais qui sont gérés à partir du Sud. Le graphique et le tableau résument le total de toutes les dépenses[1] administrées dans chacune de ces régions.

- Les dépenses totales du gouvernement pour 1989-1990 et leur répartition en pourcentage par lieu géographique de centre de responsabilité sont indiquées dans le graphique en secteurs. Bien que les dépenses prévues pour 1989-1990 aient augmenté par rapport à l'année précédente, la proportion des dépenses dans chaque lieu géographique est demeurée à peu près la même. En fait, comme l'indique le tableau, il y a eu peu de changements dans la répartition de toutes les dépenses gouvernementales au cours des cinq dernières années.

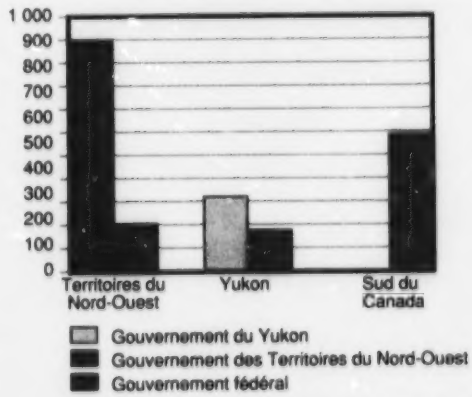
- Les dépenses pour 1989-1990 par lieu et par ordre de gouvernement sont illustrées dans le graphique en bandes. Les dépenses directes du gouvernement fédéral dans les Territoires du Nord-Ouest baissent depuis 1986-1987 à cause du transfert au gouvernement territorial des responsabilités de type provincial telles que les Centres de recherche scientifique dans le Nord qui relèvent d'Affaires indiennes et du Nord Canada et le reste des services de santé de Santé et Bien-être social Canada en 1988-1989. Les dépenses du G.T.N.-O. englobent maintenant ces postes et ont augmenté en conséquence. Le financement de ces nouvelles

**TOTAL DES DÉPENSES PAR LIEU DE CENTRE DE RESPONSABILITÉ EN 1989-1990**
(en millions de dollars)




**Total 2 255,0**

**DÉPENSES PAR GOUVERNEMENT ET PAR LIEU DE CENTRE DE RESPONSABILITÉ EN 1989-1990**
(en millions de dollars)




[1] Les chiffres des dépenses annuelles totales indiqués ici et dans la section intitulée «Dépenses par article» sont plus élevés que ceux indiqués dans les autres sections, en raison de la méthode utilisée pour rajuster les ventes et les achats entre organismes dans le but de réduire le double calcul.

responsabilités est assuré par les subventions fédérales versées selon une formule préétablie qui ont augmenté pour compenser les coûts.

- Par ailleurs, le transfert des responsabilités au G.Y. s'est fait plus lentement, et les dépenses du gouvernement fédéral ont augmenté.

- Les hausses dans les dépenses du gouvernement fédéral à l'égard du Nord engagées par les centres de responsabilité dans le sud du Canada sont surtout attribuables à la Défense nationale.

**Évolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage par lieu de centre de responsabilité**

| Lieu du centre de responsabilité | 1985-1986 Réel $ | % | 1986-1987 Réel $ | % | 1987-1988 Réel $ | % | 1988-1989 Prévu $ | % | 1989-1990 Projeté $ | % |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Total des dépenses gouvernementales** | | | | | | | | | | |
| Territoires du Nord-Ouest | 913,3 | *55,1* | 1 000,8 | *53,7* | 1 092,8 | *54,6* | 1 126,0 | *53,2* | 1 202,9 | *53,3* |
| Yukon | 346,0 | *20,9* | 391,6 | *21,0* | 403,2 | *20,2* | 456,2 | *21,6* | 471,8 | *20,9* |
| Sud du Canada | 397,0 | *24,0* | 471,5 | *25,3* | 504,2 | *25,2* | 532,1 | *25,2* | 580,3 | *25,7* |
| **Total des gouvernements** | **1 656,3** | ***100,0*** | **1 863,9** | ***100,0*** | **2 000,2** | ***100,0*** | **2 114,3** | ***100,0*** | **2 255,0** | ***100,0*** |
| **Dépenses fédérales** | | | | | | | | | | |
| Territoires du Nord-Ouest | 260,1 | *32,6* | 265,6 | *30,3* | 253,0 | *28,2* | 204,6 | *23,0* | 207,2 | *21,8* |
| Yukon | 140,0 | *17,6* | 139,6 | *15,9* | 139,7 | *15,6* | 151,9 | *17,1* | 162,4 | *17,1* |
| Sud du Canada | 397,0 | *49,8* | 471,5 | *53,8* | 504,2 | *56,2* | 532,1 | *59,9* | 580,3 | *61,1* |
| **Total du fédéral** | **797,1** | ***100,0*** | **876,7** | ***100,0*** | **896,9** | ***100,0*** | **888,6** | ***100,0*** | **949,9** | ***100,0*** |

# TENDANCE DE L'EMPLOI GOUVERNEMENTAL RELIÉ AU NORD



Le nombre total d'années-personnes pour 1989-1990 comprend toutes les années-personnes indiquées dans les questionnaires de chaque organisme. Toutefois, dans les versions antérieures à 1988-1989 de ce rapport, les postes «spéciaux» d'années-personnes des organismes étaient exclus du total. Même si dans cette édition du PADN, tous les totaux des années-personnes ont été rajustés pour tenir compte de ces postes, toute comparaison avec les éditions antérieures doit être faite avec prudence.

Comme l'indique le graphique :

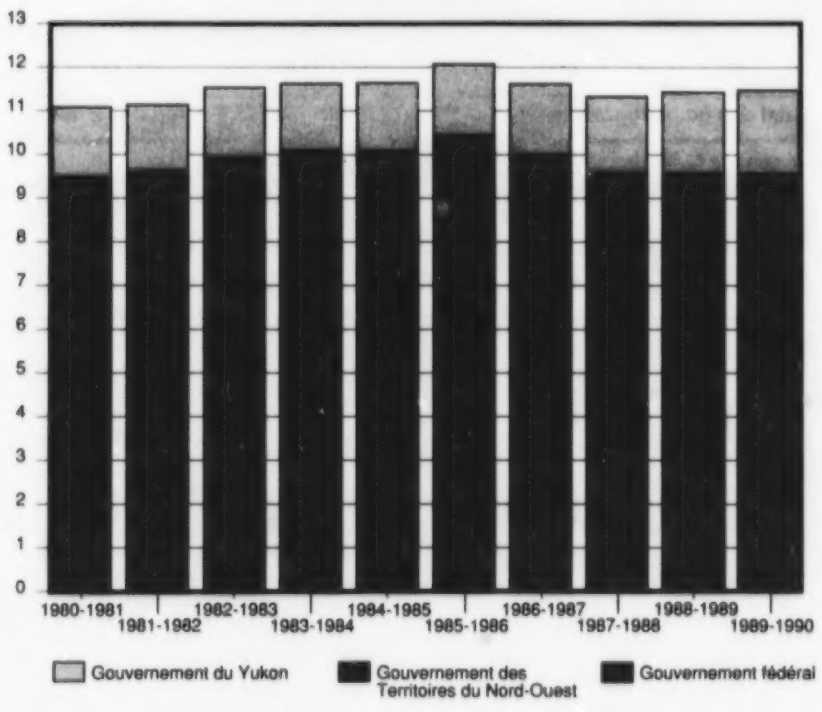
- Le total des années-personnes des gouvernements a atteint un chiffre record en 1985-1986 et a diminué les deux années suivantes. Au cours de 1988-1989 et de 1989-1990, le nombre d'années-personnes a à peine augmenté, soit moins de 1 p. 100 chaque année. Depuis dix ans, le nombre total d'années-personnes a peu varié. Entre 1980-1981 et 1989-1990, par exemple, il y a eu une augmentation nette de seulement 505 années-personnes ou 4,6 p. 100. Les variations sont plus importantes dans chaque gouvernement.

- Les années-personnes du gouvernement fédéral ont atteint un chiffre record en 1984-1985 et ont diminué d'année en année depuis. Le transfert des responsabilités et des années-personnes associées, surtout aux Territoires du Nord-Ouest, et les restrictions dans le domaine des années-personnes continuent d'expliquer cette diminution. Entre 1980-1981 et 1989-1990, les années-personnes du gouvernement fédéral ont baissé de 729 ou 11,2 p. 100.

- L'emploi au sein du G.T.N.-O. a atteint un chiffre record en 1985-1986 puis a diminué les deux années suivantes. L'augmentation survenue au G.T.N.-O. en 1988-1989 s'explique surtout par le transfert au gouvernement territorial du personnel des Services de santé de Santé et Bien-être social Canada dans l'Arctique de l'Ouest. Entre 1980-1981 et 1989-1990, les années-personnes du G.T.N.-O. ont augmenté de 800 ou 26,1 p. 100.

- Bien que le transfert des responsabilités se fasse plus lentement au Yukon, la tendance de l'emploi pour le gouvernement du Yukon montre une croissance régulière sur une période de dix ans. Entre 1980-1981 et 1989-1990, le personnel du G.Y. a augmenté de 434 années-personnes, soit un gain de 28,9 p. 100.

**TENDANCE DE L'EMPLOI POUR LE NORD PAR GOUVERNEMENT**
(en milliers d'années-personnes)




**Total de l'emploi gouvernemental** (en années-personnes)

| 1980-1981 | 1981-1982 | 1982-1983 | 1983-1984 | 1984-1985 | 1985-1986 | 1986-1967 | 1987-1988 | 1988-1989 | 1989-1990 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 11 061 | 11 274 | 11 527 | 11 734 | 11 780 | 12 085 | 11 694 | 11 378 | 11 481 | 11 566 |

# EMPLOI PAR ORGANISME



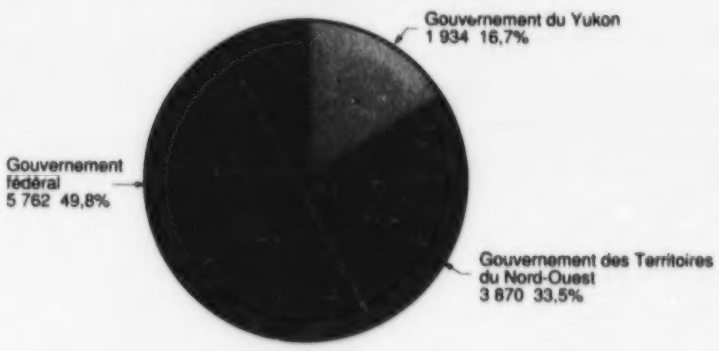
Les graphiques et le tableau qui suivent indiquent la répartition du niveau total d'emploi projeté entre le gouvernement fédéral et les gouvernements territoriaux, ainsi que l'emploi direct de chaque organisme du gouvernement fédéral.

- En 1989-1990, le nombre d'années-personnes du gouvernement fédéral s'élevait à 5 762 ou 49,8 p. 100 du nombre total d'années-personnes au sein des trois gouvernements. Cela représentait une réduction totale de 43 années-personnes par rapport aux prévisions pour 1988-1989 et, pour la première fois, réduisait la proportion des années-personnes du gouvernement fédéral juste sous les 50 p. 100 du total.

- La plupart des organismes fédéraux n'ont eu que quelques changements mineurs dans les années-personnes projetées pour 1989-1990. Toutefois, Énergie, Mines et Ressources Canada a subi une baisse de 38 années-personnes ou 12,6 p. 100, tandis que la Commission de la fonction publique du Canada a connu une hausse de 14 années-personnes ou 22,2 p. 100.

- En 1989-1990, la Défense nationale, avec 2 417 années-personnes du gouvernement fédéral (42%), et Affaires indiennes et du Nord Canada, avec 720 années-personnes (12,5%), continuent d'être les organismes du gouvernement fédéral qui ont le plus d'années-personnes engagées pour le Nord. Transports Canada, qui a indiqué une hausse de 83 années-personnes (19,8%) en 1988-1989, est passé de la cinquième à la troisième position. Une grande partie de cette augmentation était reliée au transport aérien.

**EMPLOI PAR GOUVERNEMENT EN 1989-1990**
(en années-personnes)




**Total 11 566**

**EMPLOI FÉDÉRAL PAR ORGANISME FÉDÉRAL EN 1989-1990**
(en milliers d'années-personnes)

**Total 5 762**

## Tendance de l'emploi (en années-personnes) et pourcentage par organisme

| Organisme | 1985-1986 Réel $ | % | 1986-1987 Réel $ | % | 1987-1988 Réel $ | % | 1988-1989 Prévu $ | % | 1989-1990 Projeté $ | % |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Gouvernement fédéral** | | | | | | | | | | |
| Défense nationale | 2 612 | *39,0* | 2 452 | *38,9* | 2 405 | *39,7* | 2 417 | *41,6* | 2 417 | *42,0* |
| Affaires indiennes et du Nord | 902 | *13,5* | 841 | *13,4* | 707 | *11,7* | 728 | *12,5* | 720 | *12,5* |
| Transports | 433 | *6,5* | 409 | *6,5* | 420 | *6,9* | 503 | *8,7* | 500 | *8,7* |
| Environnement | 546 | *8,2* | 463 | *7,4* | 464 | *7,7* | 447 | *7,7* | 449 | *7,8* |
| Gendarmerie royale du Canada | 414 | *6,2* | 418 | *6,6* | 419 | *6,9* | 423 | *7,3* | 437 | *7,6* |
| Santé et Bien-être | 777 | *11,6* | 709 | *11,3* | 715 | *11,8* | 324 | *5,6* | 308 | *5,4* |
| Énergie, Mines et Ressources | 294 | *4,4* | 273 | *4,3* | 286 | *4,7* | 301 | *5,2* | 263 | *4,6* |
| Pêches et Océans | 291 | *4,4* | 270 | *4,3* | 186 | *3,1* | 200 | *3,5* | 191 | *3,3* |
| Emploi et Immigration | 127 | *1,9* | 118 | *1,9* | 124 | *2,0* | 122 | *2,1* | 116 | *2,0* |
| Société canadienne des postes | 113 | *1,7* | 112 | *1,8* | 117 | *1,9* | 113 | *2,0* | 113 | *2,0* |
| Commission de la fonction publique | 58 | *0,9* | 65 | *1,0* | 56 | *0,9* | 63 | *1,1* | 77 | *1,3* |
| Travaux publics | 14 | *0,2* | 56 | *0,9* | 56 | *0,9* | 55 | *1,0* | 60 | *1,0* |
| Justice | 20 | *0,3* | 22 | *0,4* | 26 | *0,4* | 28 | *0,5* | 26 | *0,5* |
| Société canadienne d'hypothèques et de logement | 16 | *0,2* | 18 | *0,3* | 19 | *0,3* | 21 | *0,4* | 23 | *0,4* |
| Revenu | 16 | *0,2* | 15 | *0,2* | 16 | *0,3* | 15 | *0,3* | 15 | *0,3* |
| Conseil national de recherches | 13 | *0,2* | 12 | *0,2* | 12 | *0,2* | 12 | *0,2* | 13 | *0,2* |
| Industrie, Sciences et Technologie | 14 | *0,2* | 13 | *0,2* | 12 | *0,2* | 12 | *0,2* | 12 | *0,2* |
| Communications | 9 | *0,1* | 7 | *0,1* | 7 | *0,1* | 7 | *0,1* | 7 | *0,1* |
| Secrétariat d'État | 5 | *0,1* | 6 | *0,1* | 6 | *0,1* | 6 | *0,1* | 6 | *0,1* |
| Agriculture | 4 | *0,1* | 4 | *0,1* | 3 | *0,1* | 3 | *0,1* | 3 | *0,1* |
| Forêts | 5 | *0,1* | 2 | *0,0* | 1 | *0,0* | 1 | *0,0* | 2 | *0,0* |
| Travail | 2 | *0,0* | 1 | *0,0* | 1 | *0,0* | 2 | *0,0* | 2 | *0,0* |
| Musées nationaux | 11 | *0,2* | 11 | *0,2* | 6 | *0,1* | 2 | *0,0* | 2 | *0,0* |
| Magistrature fédérale | 0 | *0,0* | 0 | *0,0* | 0 | *0,0* | 0 | *0,0* | 0 | *0,0* |
| Finances | 0 | *0,0* | 0 | *0,0* | 0 | *0,0* | 0 | *0,0* | 0 | *0,0* |
| Multiculturalisme et Citoyenneté | 0 | *0,0* | 0 | *0,0* | 0 | *0,0* | 0 | *0,0* | 0 | *0,0* |
| Anciens combattants | 0 | *0,0* | 0 | *0,0* | 0 | *0,0* | 0 | *0,0* | 0 | *0,0* |
| **Total du gouvernement fédéral** | **6 696** | ***100,0*** | **6 297** | ***100,0*** | **6 064** | ***100,0*** | **5 805** | ***100,0*** | **5 762** | ***100,0*** |
| Gouvernement fédéral | 6 696 | *55,4* | 6 297 | *53,8* | 6 064 | *53,3* | 5 805 | *50,6* | 5 762 | *49,8* |
| Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest | 3 836 | *31,7* | 3 736 | *32,0* | 3 484 | *30,6* | 3 788 | *33,0* | 3 870 | *33,5* |
| Gouvernement du Yukon | 1 553 | *12,9* | 1 661 | *14,2* | 1 830 | *16,1* | 1 888 | *16,4* | 1 934 | *16,7* |
| **Total des gouvernements** | **12 085** | ***100,0*** | **11 694** | ***100,0*** | **11 378** | ***100,0*** | **11 481** | ***100,0*** | **11 566** | ***100,0*** |

# EMPLOI PAR LIEU GÉOGRAPHIQUE



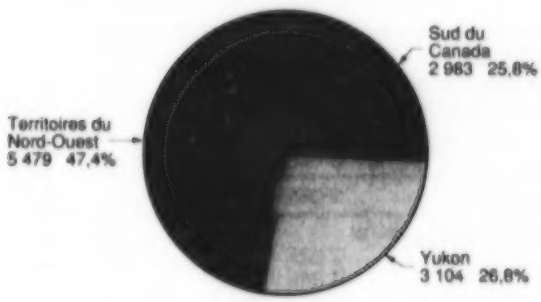
Le lieu d'emploi désigne la région géographique où se trouvent les employés de l'organisme, à savoir les Territoires du Nord-Ouest, le Yukon ou le sud du Canada. Les niveaux d'emploi sont indiqués par région dans les graphiques et le tableau ci-joints.

- En 1989-1990, comme dans les années précédentes, près de la moitié (47,4%) de tous les emplois gouvernementaux sont situés dans les Territoires du Nord-Ouest, tandis que le Yukon et le sud du Canada se partagent l'autre moitié, soit 26,8 p. 100 et 25,8 p. 100 respectivement (voir le graphique en secteurs). Le transfert des responsabilités fédérales aux territoires n'a eu que peu d'effet sur l'emploi par lieu géographique parce que la plupart des employés accomplissant le travail se trouvaient déjà dans les territoires.

- Comme l'indique le graphique en bandes, le transfert des responsabilités a changé le rapport des emplois gouvernementaux entre les territoires. Dans les T. N.-O., où la plupart des transferts de responsabilités se sont faits, le gouvernement fédéral représente seulement 29,4 p. 100 de tous les emplois gouvernementaux projetés en 1989-1990, comparativement à 37,7 p. 100 du total au Yukon.

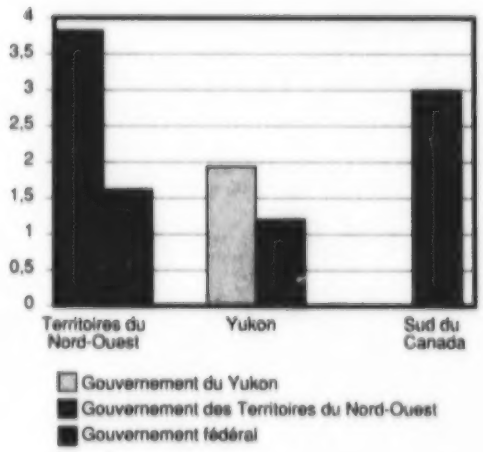
- Les emplois dans le sud du Canada, relevant presque entièrement du gouvernement fédéral, ont diminué à cause des restrictions du gouvernement fédéral dans cette région (voir le tableau). Les 2 979 années-personnes du sud du Canada sont affectées non seulement dans la Région de la capitale nationale, mais également dans les bureaux régionaux et dans les bases militaires situées dans les autres provinces.

**TOTAL DE L'EMPLOI PAR LIEU DE CENTRE DE RESPONSABILITÉ EN 1989-1990**
(en années-personnes)




**Total 11 566**

**EMPLOI PAR GOUVERNEMENT ET PAR LIEU GÉOGRAPHIQUE**
(en milliers d'années-personnes)



## Tendance de l'emploi (en années-personnes) et pourcentage par lieu géographique

| Lieu d'emploi | 1985-1986 Réel $ | % | 1986-1987 Réel $ | % | 1987-1988 Réel $ | % | 1988-1989 Prévu $ | % | 1989-1990 Projeté $ | % |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Total des emplois gouvernementaux** | | | | | | | | | | |
| Territoires du Nord-Ouest | 6 157 | *51,0* | 5 854 | *50,1* | 5 488 | *48,2* | 5 413 | *47,2* | 5 479 | *47,4* |
| Yukon | 2 802 | *23,2* | 2 810 | *24,0* | 2 969 | *26,1* | 3 059 | *26,6* | 3 104 | *26,8* |
| Sud du Canada | 3 126 | *25,8* | 3 030 | *25,9* | 2 921 | *25,7* | 3 009 | *26,2* | 2 983 | *25,8* |
| **Total des gouvernements** | **12 085** | ***100,0*** | **11 694** | ***100,0*** | **11 378** | ***100,0*** | **11 481** | ***100,0*** | **11 566** | ***100,0*** |
| **Emplois du gouvernement fédéral** | | | | | | | | | | |
| Territoires du Nord-Ouest | 2 325 | *34,7* | 2 122 | *33,7* | 2 008 | *33,1* | 1 629 | *28,1* | 1 613 | *28,0* |
| Yukon | 1 249 | *18,7* | 1 149 | *18,3* | 1 139 | *18,8* | 1 171 | *20,2* | 1 170 | *20,3* |
| Sud du Canada | 3 122 | *46,6* | 3 026 | *48,1* | 2 917 | *48,1* | 3 005 | *51,7* | 2 979 | *51,7* |
| **Total du fédéral** | **6 696** | ***100,0*** | **6 297** | ***100,0*** | **6 064** | ***100,0*** | **5 805** | ***100,0*** | **5 762** | ***100,0*** |

# DÉPENSES PAR FONCTION



C'est la deuxième année que le Système statistique de gestion des finances publiques de Statistique Canada est utilisé pour représenter les fonctions de dépense des gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux (voir l'annexe 1, qui fournit une brève description et quelques exemples). En tout, les activités mentionnées dans le PADN ont été attribuées à 14 des 18 fonctions de dépense possibles. La répartition des dépenses projetées pour 1989-1990 par fonction de dépense est présentée par ordre décroissant dans un graphique et dans un tableau.

- La fonction Protection de la personne et de la propriété demeure celle qui représente le plus haut niveau de dépenses annuelles. Cette fonction inclut, outre la Défense nationale, les services de la police et du contentieux et les autres fonctions de réglementation s'appliquant à la protection de la personne et de la propriété. À l'échelle gouvernementale, le gouvernement fédéral, avec 367,9 millions de dollars ou 82,6 p. 100 du total, est celui qui dépense le plus pour cette fonction. Le G.T.N.-O. prévoit dépenser 55,9 millions de dollars, et le G.Y. 21,6 millions de dollars; les dépenses des deux territoires comprennent l'achat de services auprès de la GRC pour le maintien de l'ordre dans les territoires.

- Les Services généraux viennent au deuxième rang dans les niveaux de dépenses et englobent les dépenses relatives aux aspects exécutif et législatif de l'activité gouvernementale, les dépenses relatives aux services intergouvernementaux, les dépenses administratives et d'autres dépenses. Le G.T.N.-O. dépense 183,8 millions de dollars ou 68,9 p. 100 du total pour cette fonction, le G.Y., 43,9 millions de dollars ou 16,5 p. 100, et le gouvernement fédéral, 38,9 millions de dollars ou 14,6 p. 100. Lorsqu'on classe les dépenses de chaque gouvernement par fonction, c'est le G.T.N.-O. qui dépense le plus pour les services généraux, le G.Y. et le gouvernement fédéral occupant sous ce rapport la troisième et la cinquième place respectivement.

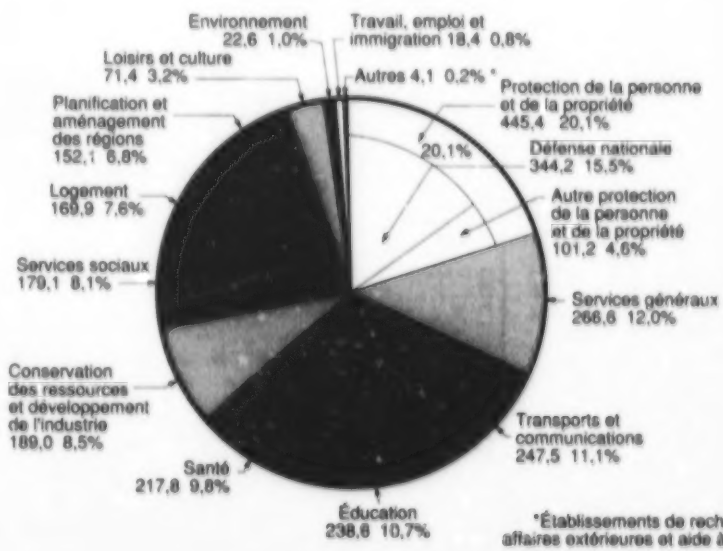
- Au sein de la fonction Transports et communications, les dépenses du gouvernement fédéral s'élèvent à 161,8 millions de dollars ou 65 p. 100 de la fonction. Les principales dépenses de cette fonction comprennent celles de Transports Canada, surtout pour le transport maritime et le transport aérien, ainsi que celles d'Affaires indiennes et du Nord Canada et de Travaux publics Canada, principalement pour les routes. Le G.Y. dépense 46,7 millions de dollars qui sont affectés en grande partie à l'entretien des aéroports et des routes, et le G.T.N.-O., qui dépense 39 millions de dollars, met l'accent sur les routes, les opérations des traversiers, les aéroports et les services.

- Pour les fonctions qui restent, les gouvernements territoriaux dépensent le plus dans les domaines suivants : éducation, santé, logement et planification et aménagement des régions.

- Le gouvernement fédéral dépense le plus dans les domaines suivants : services sociaux, conservation et exploitation des ressources, loisirs et culture, environnement et travail, emploi et immigration.

- Les fonctions qui ont eu le plus fort pourcentage d'augmentation des dépenses entre 1985-1986 et 1989-1990 sont celles qui ont trait à la protection de la personne et de la propriété (82%), au logement (47%), à la planification et à l'aménagement des régions (44%), et aux loisirs et à la culture (43%). Les dépenses ont diminué dans seulement deux fonctions au cours de cette période, à savoir celles qui visent l'environnement (18%) et les établissements de recherche (8%). Toutefois, comme l'indique l'annexe 1, le système de classification utilisé ici a une définition très limitée de la fonction Environnement.

**DÉPENSES PAR FONCTION EN 1989-1990**
(en millions de dollars)




**Total des dépenses 2 222,5**

## Évolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage par fonction de dépense

| Fonction de dépense | 1985-1986 Réel $ | % | 1986-1987 Réel $ | % | 1987-1988 Réel $ | % | 1988-1989 Prévu $ | % | 1989-1990 Projeté $ | % |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Total des dépenses gouvernementales** | | | | | | | | | | |
| Protection de la personne et de la propriété | 244,3 | *15,0* | 302,7 | *16,5* | 357,3 | *18,1* | 392,4 | *18,8* | 445,4 | *20,1* |
| Services généraux | 212,4 | *13,1* | 228,4 | *12,4* | 232,6 | *11,8* | 254,3 | *12,1* | 266,6 | *12,0* |
| Transports et communications | 213,1 | *13,1* | 236,0 | *12,8* | 228,4 | *11,6* | 254,3 | *12,2* | 247,5 | *11,1* |
| Éducation | 174,8 | *10,7* | 196,7 | *10,7* | 235,0 | *11,9* | 229,2 | *11,0* | 238,6 | *10,7* |
| Santé | 178,6 | *11,0* | 210,2 | *11,4* | 216,4 | *11,0* | 225,7 | *10,8* | 217,8 | *9,8* |
| Conservation des ressources naturelles et développement de l'industrie | 159,2 | *9,8* | 180,2 | *9,8* | 173,5 | *8,8* | 190,1 | *9,1* | 189,0 | *8,5* |
| Services sociaux | 129,0 | *7,9* | 135,1 | *7,4* | 147,5 | *7,5* | 164,9 | *7,9* | 179,1 | *8,1* |
| Logement | 115,5 | *7,1* | 127,8 | *7,0* | 136,4 | *6,9* | 146,0 | *7,0* | 169,9 | *7,6* |
| Planification et aménagement des régions | 105,5 | *6,5* | 113,5 | *6,2* | 122,5 | *6,2* | 126,4 | *6,1* | 152,1 | *6,8* |
| Loisirs et culture | 49,8 | *3,1* | 55,9 | *3,0* | 71,2 | *3,6* | 64,1 | *3,1* | 71,4 | *3,2* |
| Environnement | 27,7 | *1,7* | 34,0 | *1,9* | 32,5 | *1,6* | 22,4 | *1,1* | 22,6 | *1,0* |
| Travail, emploi et immigration | 13,4 | *0,8* | 13,9 | *0,8* | 17,2 | *0,8* | 16,9 | *0,8* | 18,4 | *0,8* |
| Établissements de recherche | 3,6 | *0,2* | 2,9 | *0,2* | 3,0 | *0,2* | 3,0 | *0,1* | 3,3 | *0,2* |
| Affaires extérieures et aide à l'étranger | 0,6 | *0,0* | 0,4 | *0,0* | 1,9 | *0,1* | 0,4 | *0,0* | 0,8 | *0,0* |
| **Total** | **1 627,4** | ***100,0*** | **1 837,6** | ***100,0*** | **1 975,4** | ***100,0*** | **2 090,1** | ***100,0*** | **2 222,5** | ***100,0*** |

## Dépenses projetées par organisme et par fonction en 19891990 (en milliers de dollars)

| Organisme | Protection de la personne et de la propriété | Services généraux | Transports et Communications | Éducation | Santé | Conservation des ressources et développement de l'industrie | Services sociaux | Logement | Planification et aménagement des régions | Loisirs et culture | Environnement | Travail, Emploi et Immigration | Établissement de recherche | Affaires extérieures et l'aide à l'étranger | Total |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Organismes fédéraux** | | | | | | | | | | | | | | | |
| Affaires indiennes et du Nord | 0 | 27 012 | 18 440 | 3 057 | 0 | 49 786 | 8 817 | 0 | 16 218 | 2 369 | 1 797 | 0 | 1 242 | 817 | 129 555 |
| Agriculture | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 144 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 144 |
| Anciens combattants | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 665 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 665 |
| Commission de la fonction publique | 0 | 321 | 0 | 4 022 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 343 |
| Communications | 0 | 0 | 419 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 419 |
| Conseil national de recherches | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 598 | 0 | 598 |
| Défense nationale | 344 244 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 344 244 |
| Emploi et Immigration | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 46 455 | 0 | 0 | 0 | 0 | 16 902 | 0 | 0 | 63 357 |
| Énergie, Mines et Ressources | 1 807 | 5 842 | 0 | 0 | 0 | 28 244 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 35 893 |
| Environnement | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 483 | 0 | 0 | 0 | 18 840 | 17 683 | 0 | 0 | 0 | 42 006 |
| Finances | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Forêts | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 101 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 101 |
| Gendarmerie royale du Canada | 18 446 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 18 446 |
| Industrie, Sciences et Technologie | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9 374 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 9 374 |
| Justice | 2 399 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 399 |
| Magistrature fédérale | 999 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 999 |
| Multiculturalisme et Citoyenneté | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 686 | 0 | 0 | 0 | 0 | 686 |
| Musées nationaux | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 112 | 0 | 0 | 0 | 0 | 112 |
| Pêches et Océans | 0 | 0 | 2 577 | 0 | 0 | 11 489 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 143 | 0 | 0 | 0 | 17 214 |
| Revenu | 0 | 1 743 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 743 |
| Santé et Bien-être | 0 | 425 | 0 | 0 | 30 373 | 0 | 39 389 | 0 | 0 | 275 | 0 | 0 | 0 | 0 | 70 462 |
| Secrétariat d'État | 0 | 342 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 11 136 | 0 | 0 | 0 | 0 | 11 478 |
| Société canadienne d'hypothèques et de logement | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 516 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 516 |
| Société canadienne des postes | 0 | 0 | 19 905 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 19 905 |
| Transports | 0 | 0 | 117 634 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 117 634 |
| Travail | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 68 | 0 | 0 | 0 | 0 | 98 | 0 | 0 | 166 |
| Travaux publics | 0 | 3 262 | 2 775 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 037 |
| Gouvernement fédéral | 367 895 | 38 947 | 161 750 | 7 079 | 30 373 | 95 247 | 95 394 | 3 516 | 25 592 | 33 418 | 22 628 | 17 000 | 1 840 | 817 | 901 496 |
| Gouvernement des T. N.-O. | 55 890 | 183 759 | 39 051 | 170 039 | 154 496 | 66 715 | 65 585 | 154 870 | 94 471 | 26 755 | 0 | 1 388 | 1 451 | 0 | 1 014 470 |
| Gouvernement du Yukon | 21 583 | 43 899 | 46 720 | 61 422 | 32 937 | 27 080 | 18 118 | 11 512 | 32 026 | 11 187 | 0 | 0 | 0 | 0 | 306 484 |
| **Total des gouvernements** | **445 368** | **266 605** | **247 521** | **238 540** | **217 806** | **189 042** | **179 097** | **169 898** | **152 089** | **71 360** | **22 628** | **18 388** | **3 291** | **817** | **2 222 450** |

# DÉPENSES PAR LIEU QUI EN BÉNÉFICIE PLUS



Cette classification des dépenses indique la zone géographique qui, de l'avis des organismes respectifs, bénéficie le plus des dépenses engagées. Toutes les dépenses du gouvernement du Yukon et du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest sont considérées comme des dépenses bénéficiant à leur territoire respectif. Les dépenses du gouvernement fédéral sont également classifiées comme des dépenses bénéficiant au Yukon ou aux Territoires du Nord-Ouest, mais la catégorie Nord en général a été utilisée lorsque cette distinction ne pouvait être établie avec clarté. La quatrième catégorie, c'est-à-dire lorsque le Canada est le bénéficiaire, s'applique aux programmes dont les fonctions sont de portée nationale. Entrent dans cette catégorie les stations météorologiques du Service de l'environnement atmosphérique, les parcs et les lieux historiques et nationaux du Service canadien des parcs et certains éléments de la Défense nationale.

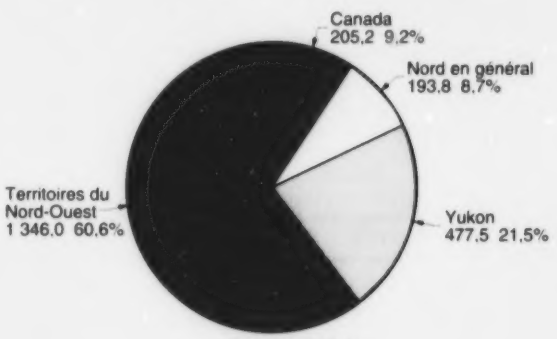
Les dépenses attribuées à chaque zone géographique sont indiquées dans les graphiques en secteurs et dans le tableau.

- Au cours de cette période, la répartition des dépenses pour le Nord par lieu qui en bénéficie le plus est demeurée assez uniforme. Toutefois, entre 1985-1986 et 1989-1990, on observe que la catégorie ayant le moins de dépenses, celle qui profite au Canada et qui est composée entièrement de dépenses engagées par les organismes fédéraux, a presque doublé et que sa part des dépenses a augmenté près du tiers, passant de 6,6 p. 100 à 9,2 p. 100. Ce changement reflète l'accent mis sur la souveraineté du Canada dans l'Arctique ainsi que la mise en oeuvre d'autres programmes nationaux permanents liés aux levés géologiques, à la conservation des ressources, à la protection du patrimoine national et au service météorologique. Les principales dépenses ont été engagées par les ministères suivants : Défense nationale, Énergie, Mines et Ressources Canada, Environnement Canada et Pêches et Océans.

- Avec le transfert des programmes fédéraux au G.T.N.-O., les dépenses directes du gouvernement fédéral à l'égard du Nord ont constamment diminué, pour le plus grand bénéfice des Territoires du Nord-Ouest. Toutefois, comme il a été mentionné dans la partie sur les transferts, les transferts du gouvernement fédéral ont beaucoup augmenté.

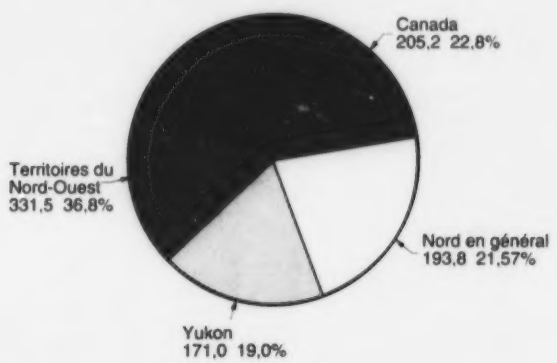
- En 1989-1990, les dépenses pour lesquelles le Nord a été désigné le lieu qui en bénéficie le plus s'élevaient à 2 017,3 millions de dollars ou environ 25 200 dollars par habitant (d'après une population de 80 000 habitants du Nord).

**TOTAL DES DÉPENSES PAR LIEU QUI EN BÉNÉFICIE LE PLUS EN 1989-1990**
(en millions de dollars)




**Total 2 222,5**

**DÉPENSES FÉDÉRALES PAR LIEU QUI EN BÉNÉFICIE LE PLUS EN 1989-1990**
(en millions de dollars)




**Total 901,5**

## Évolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage par lieu qui en bénéficie le plus

| Lieu qui en bénéficie le plus | 1985-1986 Réel $ | % | 1986-1987 Réel $ | % | 1987-1988 Réel $ | % | 1988-1989 Prévu $ | % | 1989-1990 Projeté $ | % |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Total des dépenses gouvernementales** | | | | | | | | | | |
| Territoires du Nord-Ouest | 1 008,6 | *62,0* | 1 118,0 | *60,8* | 1 211,9 | *61,4* | 1 253,9 | *60,0* | 1 346,0 | *60,6* |
| Yukon | 353,6 | *21,7* | 404,1 | *22,0* | 414,1 | *21,0* | 468,7 | *22,4* | 477,5 | *21,5* |
| Nord en général | 158,4 | *9,7* | 174,3 | *9,5* | 182,9 | *9,3* | 186,6 | *8,9* | 193,8 | *8,7* |
| Canada | 106,9 | *6,6* | 141,2 | *7,7* | 166,5 | *8,3* | 180,9 | *8,7* | 205,2 | *9,2* |
| **Total des gouvernements** | **1 627,4** | ***100,0*** | **1 837,6** | ***100,0*** | **1 975,4** | ***100,0*** | **2 090,1** | ***100,0*** | **2 222,5** | ***100,0*** |
| **Dépenses fédérales** | | | | | | | | | | |
| Territoires du Nord-Ouest | 339,8 | *45,3* | 366,8 | *44,1* | 355,0 | *41,6* | 314,4 | *37,3* | 331,5 | 36,7 |
| Yukon | 145,8 | *19,4* | 148,7 | *17,9* | 148,2 | *17,4* | 161,9 | *19,2* | 171,0 | *19,0* |
| Nord en général | 158,4 | *21,1* | 174,3 | *21,0* | 182,9 | *21,5* | 186,6 | *22,1* | 193,8 | *21,5* |
| Canada | 106,9 | *14,2* | 141,2 | *17,0* | 166,5 | *19,5* | 180,9 | *21,4* | 205,2 | *22,8* |
| **Total du fédéral** | **750,9** | ***100,0*** | **831,0** | ***100,0*** | **852,5** | ***100,0*** | **843,8** | ***100,0*** | **901,5** | ***100,0*** |

# DÉPENSES PAR ARTICLE



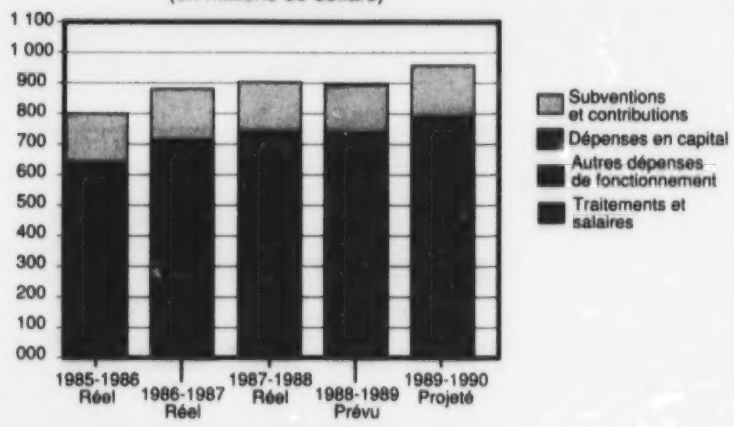
Les graphiques en bandes et les tableaux illustrent l'évolution des dépenses du gouvernement sur une période de cinq ans, par article de dépense. Les dépenses sont classées en quatre catégories : les traitements et salaires, qui comprennent les sommes versées aux employés directement liés aux activités du Nord; les autres dépenses de fonctionnement, qui couvrent toute une gamme de dépenses, notamment les dépenses relatives aux déplacements, aux approvisionnements, à l'entretien, aux locations et à l'achat de services professionnels et spéciaux; les dépenses en capital, qui comprennent les coûts relatifs à l'acquisition d'équipement et de terres, aux projets de construction et de reconstruction de bâtiments, de routes et d'autres installations; les subventions et contributions, qui sont les paiements versés à des personnes ou à des organismes pour les aider à atteindre les objectifs des programmes.

**Traitements et salaires**

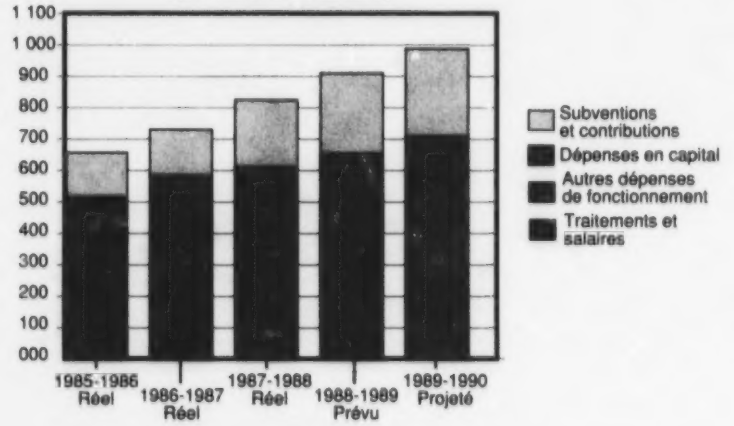
- Entre 1985-1986 et 1989-1990, les dépenses du gouvernement fédéral pour les traitements ont très peu augmenté. Les réductions des années-personnes découlant du transfert des responsabilités aux Territoires du Nord-Ouest ainsi que les restrictions budgétaires ont compensé les augmentations salariales négociées dans les contrats.

- Les gouvernements territoriaux ont payé davantage en traitements à cause des années-personnes supplémentaires et des augmentations salariales. Les dépenses du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest au chapitre des salaires pour 1988-1989 et 1989-1990 comprennent maintenant le personnel des services de santé qui a été transféré de Santé et Bien-être social Canada. Au Yukon, les dépenses accrues au chapitre des traitements et des salaires ont été compensées par la diminution des autres dépenses de fonctionnement et des dépenses en capital.

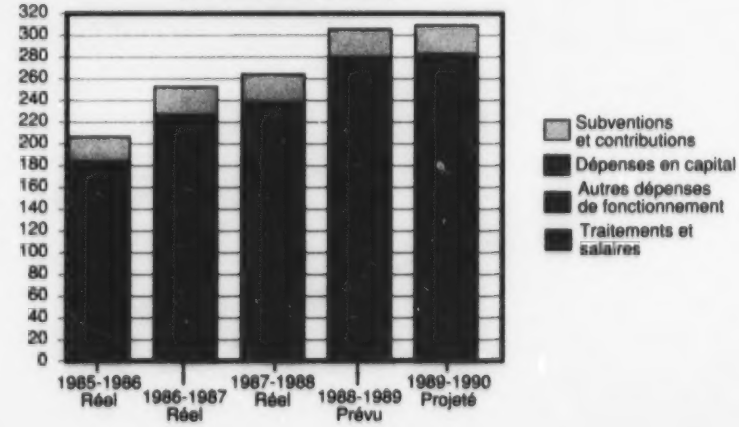
**GOUVERNEMENT FÉDÉRAL**
**ÉVOLUTION DES DÉPENSES PAR ARTICLE**
(en millions de dollars)




**GOUVERNEMENT DES TERRITOIRES DU NORD-OUEST**
**ÉVOLUTION DES DÉPENSES PAR ARTICLE**
(en millions de dollars)




**GOUVERNEMENT DU YUKON**
**ÉVOLUTION DES DÉPENSES PAR ARTICLE**
(en millions de dollars)



**Autres dépenses de fonctionnement**

- Les autres dépenses de fonctionnement du gouvernement fédéral ont également diminué, en valeur et en proportion des dépenses depuis 1987-1988. Cette réduction est en partie liée à la réduction des années-personnes du gouvernement fédéral, puisque une partie des autres dépenses de fonctionnement, telles que les approvisionnements et les déplacements, est liée aux années-personnes.

- Les autres dépenses de fonctionnement du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest ont augmenté régulièrement depuis 1985-1986. Les nouveaux employés supplémentaires, y compris les employés des programmes transférés par le gouvernement fédéral, expliquent une partie de cette augmentation.

- Les autres dépenses de fonctionnement du gouvernement du Yukon ont augmenté aux deux ans seulement. Pour 1989-1990, le gouvernement du Yukon prévoit dépenser 1,4 million de dollars de moins que les prévisions pour 1988-1989. Toutefois, depuis 1985-1986, ces dépenses ont presque doublé, comparativement à une augementation de 30 p. 100 au chapitre des salaires et des traitements.

**Dépenses en capital**

- Les dépenses en capital révisées prévues pour 1988-1989 indiquaient une baisse de seulement 1,7 million de dollars au lieu de la baisse de 51,7 millions de dollars indiquée dans le PADN de l'an dernier. Les dépenses en capital accrues du gouvernement fédéral et du gouvernement du Yukon ont diminué la réduction.

- Pour 1989-1990, on prévoyait une hausse globale de 76,9 millions de dollars. Cela comprenait une hausse de 43,6 millions de dollars des dépenses du gouvernement fédéral, surtout pour la Défense nationale, et une hausse de 38,3 millions de dollars des dépenses pour le G.T.N.-O., qui ont retrouvé leurs niveaux antérieurs en dépenses en capital. Parmi les domaines du G.T.N.-O. où les dépenses sont les plus élevées, notons les affaires communautaires et municipales (16 millions de dollars), le logement (9,3 millions de dollars) et l'éducation (4 millions de dollars).

- On remarque une tendance à des dépenses en capital accrues en comparant les dépenses en capital aux dépenses totales. Cette tendance est particulièrement évidente au niveau fédéral où les dépenses en capital sont passées de 12,7 p. 100 en 1985-1986 à 28,6 p. 100 en 1989-1990. Les dépenses du gouvernement fédéral ont augmenté surtout à cause de la Défense nationale en réponse aux questions relatives à la souveraineté du Canada dans l'Arctique, conformément au Cadre politique et économique pour le Nord.

- Les dépenses en capital représentent typiquement environ le tiers de toutes les dépenses du gouvernement du Yukon et le cinquième de celles du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest.

**Subventions et contributions**

- Étant donné que le PADN présente les dépenses par organisme qui en a la responsabilité finale, les subventions et les contributions versées par le gouvernement fédéral sont limitées aux particuliers et aux organismes du secteur privé, dont les groupes autochtones, les établissements d'enseignement et les associations et entreprises privées. Par contre, les subventions et les contributions des gouvernements territoriaux englobent celles qui viennent d'être mentionnées et celles des ministères territoriaux qui peuvent fournir du financement à d'autres organismes gouvernementaux des territoires qui assument, par exemple, des responsabilités municipales, en matière de santé, d'éducation et de logement.

- Entre 1985-1986 et 1989-1990, les subventions et contributions gouvernementales totales ont augmenté de 183,3 millions de dollars ou 61,5 p. 100. Chaque gouvernement a dépensé plus en subventions et en contributions pour 1989-1990, toutefois, celles-ci demeurent l'article de dépense le moins important pour le gouvernement du Yukon et le gouvernement fédéral, ces dépenses s'élevant à 26,3 millions de dollars ou 8,5 p. 100 pour le Yukon, et à 162,4 millions de dollars ou 17,1 p. 100 pour le gouvernement fédéral. Quant au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, les subventions et les contributions demeurent la deuxième dépense en importance, ces dépenses à ce chapitre s'élèvant à 292,8 millions de dollars ou 29,4 p. 100 de ses dépenses totales.

- Les ministères fédéraux qui prévoient dépenser le plus en subventions et en contributions en 1989-1990 sont Emploi et Immigration Canada, avec 57 millions de dollars, principalement pour les programmes d'assurance-chômage et d'emploi; Santé et Bien-être social Canada, avec 42,8 millions de dollars pour les services de santé, le Régime de pensions du Canada, les allocations familiales, la sécurité de la vieillesse, les services sociaux et les Jeux de l'Arctique; Affaires indiennes et du Nord Canada, avec 32,2 millions de dollars pour les programmes liés à l'évolution politique, sociale, culturelle et économique, et à la gestion et à l'exploitation des ressources.

- Une analyse plus détaillée des subventions et contributions des deux gouvernements territoriaux révèle que ceux-ci diffèrent quant à l'accent mis sur les fonctions de dépense considérées comme étant les cinq plus importantes. D'après la classification des fonctions du PADN, pour 1989-1990 le G.T.N.-O. dépense le plus pour l'éducation (82,6 millions de dollars), la santé (76,1 millions de dollars), le logement (56,9 millions de dollars), la planification et l'aménagement des régions, y compris les services municipaux et le développement économique (44,2 millions de dollars) et les services sociaux (11,1 millions de dollars).

- Quant au G.Y., pour 1989-1990 il dépense le plus pour la santé (5,9 millions de dollars), la planification et l'aménagement des régions, y compris les affaires municipales et communautaires (5,9 millions de dollars), les services sociaux (4,5 millions de dollars), l'éducation (3,5 millions de dollars) et les loisirs et la culture (1,5 million de dollars).

**Remarque :**

Les chiffres des dépenses annuelles totales indiqués ici et dans la section intitulée «Dépenses par lieu géographique de centre de responsabilité» diffèrent légèrement de ceux indiqués dans les autres sections, à cause des rajustements faits pour les ventes et les achats entre organismes dans le but de réduire le double calcul.

## Évolution des dépenses (en millions de dollars) et pourcentage par article de dépense

| Article de dépense | 1985-1986 Réel $ | % | 1986-1987 Réel $ | % | 1987-1988 Réel $ | % | 1988-1989 Prévu $ | % | 1989-1990 Projeté $ | % |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Total des dépenses gouvernementales** | | | | | | | | | | |
| Traitements et salaires | 532,3 | *32,1* | 528,5 | *28,4* | 541,2 | *27,1* | 564,9 | *26,7* | 586,9 | *26,0* |
| Autres dépenses de fonctionnement | 527,0 | *31,8* | 594,7 | *31,8* | 586,5 | *29,3* | 611,0 | *28,9* | 625,8 | *27,8* |
| Dépenses en capital | 298,7 | *18,1* | 411,5 | *22,1* | 485,1 | *24,3* | 483,6 | *22,9* | 560,7 | *24,8* |
| Subventions et contributions | 298,3 | *18,0* | 329,2 | *17,7* | 387,4 | *19,4* | 454,6 | *21,5* | 481,6 | *21,4* |
| **Total des dépenses gouvernementales** | **1 656,3** | ***100,0*** | **1 863,9** | ***100,0*** | **2 000,2** | ***100,0*** | **2 114,3** | ***100,0*** | **2 255,0** | ***100,0*** |
| **Gouvernement fédéral** | | | | | | | | | | |
| Traitements et salaires | 278,2 | *34,9* | 277,3 | *31,6* | 283,5 | *31,6* | 284,5 | *32,0* | 288,6 | *30,4* |
| Autres dépenses de fonctionnement | 265,7 | *33,3* | 283,0 | *32,3* | 256,3 | *28,6* | 226,0 | *25,4* | 227,3 | *23,9* |
| Dépenses en capital | *100,8* | *12,7* | 162,9 | *18,6* | 208,4 | *23,2* | 228,0 | *25,7* | 271,6 | *28,6* |
| Subventions et contributions | 152,4 | *19,1* | 153,5 | *17,5* | 148,7 | *16,6* | 150,1 | *16,9* | 162,4 | *17,1* |
| **Total du gouvernement fédéral** | **797,1** | ***100,0*** | **876,7** | ***100,0*** | **896,9** | ***100,0*** | **888,6** | ***100,0*** | **949,9** | ***100,0*** |
| **Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest** | | | | | | | | | | |
| Traitements et salaires | 172,5 | *26,4* | 175,8 | *23,9* | 169,3 | *20,2* | 183,8 | *20,0* | 193,2 | *19,4* |
| Autres dépenses de fonctionnement | 211,3 | *32,4* | 247,0 | *33,6* | 267,4 | *31,8* | 309,4 | *33,5* | 324,3 | *32,6* |
| Dépenses en capital | 141,3 | *21,6* | 156,8 | *21,3* | 186,1 | *22,2* | 147,0 | *16,0* | 185,3 | *18,6* |
| Subventions et contributions | 128,2 | *19,6* | 155,5 | *21,2* | 217,0 | *25,8* | 281,2 | *30,5* | 292,8 | *29,4* |
| **Total du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest** | **653,3** | ***100,0*** | **735,1** | ***100,0*** | **839,8** | ***100,0*** | **921,4** | ***100,0*** | **995,6** | ***100,0*** |
| **Gouvernement du Yukon** | | | | | | | | | | |
| Traitements et salaires | 81,6 | *39,6* | 75,4 | *29,9* | 88,4 | *33,6* | 96,6 | *31,8* | 105,2 | *34,0* |
| Autres dépenses de fonctionnement | 50,1 | *24,3* | 64,7 | *25,7* | 62,8 | *23,9* | 75,6 | *24,8* | 74,2 | *24,0* |
| Dépenses en capital | 56,5 | *27,5* | 91,7 | *36,4* | 90,6 | *34,3* | 108,8 | *35,7* | 103,7 | *33,5* |
| Subventions et contributions | 17,8 | *8,6* | 20,2 | *8,0* | 21,6 | *8,2* | 23,3 | *7,7* | 26,3 | *8,5* |
| **Total du gouvernement du Yukon** | **206,0** | ***100,0*** | **252,0** | ***100,0*** | **263,4** | ***100,0*** | **304,3** | ***100,0*** | **309,4** | ***100,0*** |

# ANNEXE 1



**Description de la classification des fonctions de dépense**

Pour une deuxième année consécutive, le PADN utilise la classification des fonctions de dépense fondée sur les catégories normalisées du Système statistique de gestion des finances publiques de Statistique Canada. Nous avons utilisé cette classification normalisée pour que les données du PADN soient plus utiles et puissent être comparées aux données des autres rapports statistiques du Gouvernement.

On reconnaît 18 fonctions de dépense. Chacune décrit la nature générale et le genre de l'activité pour laquelle les dépenses sont engagées. Quatorze des 18 fonctions, numérotées de 1 à 14, se retrouvent dans les dépenses pour le Nord. Il y a aussi la fonction Transferts à des fins générales, portant le numéro 15. Toutefois, les transferts à des fins générales apparaissent seulement dans les tableaux sur les transferts, à cause du principe utilisé dans le PADN d'imputer la dépense à l'organisme qui en a la responsabilité finale. Tous les transferts sont déduits des dépenses des organismes fédéraux et déclarés par le gouvernement territorial qui exécute le travail. Il faut consulter la section sur les «Transferts du gouvernement fédéral aux gouvernements territoriaux» pour avoir un résumé des transferts.

Vous trouverez ci-après une description de chacune de ces fonctions, accompagnée d'exemples des genres de dépense inclus dans chaque fonction.

(1) **Services généraux** - Cette classification comprend les dépenses relatives aux aspects exécutif et législatif de l'activité gouvernementale et à la promulgation des lois, les dépenses administratives telles que les dépenses pour les services centraux de comptabilité, de vérification comptable, de dotation en personnel et d'administration des impôts, ainsi que les autres dépenses telles que les dépenses relatives aux services intergouvernementaux, aux assurances, aux affaires civiles en litige, sans oublier les subventions à des fins générales accordées aux organismes et aux particuliers qui ne peuvent pas être incluses dans une sous-fonction particulière. Les dépenses liées au règlement des revendications territoriales des autochtones ont été incluses dans cette catégorie.

(2) **Protection de la personne et de la propriété** - Cette fonction comprend toutes les sorties de fonds effectuées pour fournir les services destinés à assurer la sécurité des personnes et de la propriété, y compris la protection contre les attaques extérieures, les actes criminels, la négligence et les abus, ainsi que celles effectuées pour assurer la bonne marche des affaires de la collectivité. Sont incluses dans cette fonction les sous-fonctions telles que la défense nationale, les services de maintien de l'ordre, la lutte contre les incendies, les tribunaux judiciaires et les services correctionnels et de réhabilitation.

(3) **Transports et communications** - Cette classification englobe les sorties de fonds effectuées pour l'acquisition, la construction, l'exploitation et l'entretien des installations et du matériel de transport et de communication ainsi que pour l'ingénierie et les relevés techniques connexes. Elle touche le transport aérien, le transport routier, le transport ferroviaire, le transport par eau, les télécommunications et le service des postes.

(4) **Santé** - Cette classification comprend les dépenses liées au contrôle et à la prévention des maladies, aux régimes d'assurance de soins médicaux et de soins hospitaliers, et à la prestation des services médicaux et hospitaliers.

(5) **Services sociaux** - Cette fonction englobe les mesures prises par le gouvernement, soit seul, soit avec la collaboration des citoyens, pour venir en aide aux personnes et aux familles dont le bien-être est menacé à cause d'un concours de circonstances qui échappe à leur contrôle, ou pour prévenir de telles situations. La fonction comprend les sous-fonctions telles que la sécurité sociale, l'assurance-chômage, les prestations aux anciens combattants, le bien-être social et autres services sociaux, la recherche, la planification et les consultations.

(6) **Éducation** - Cette fonction comprend les coûts d'aménagement, d'amélioration et de fonctionnement des systèmes d'éducation et la fourniture de services d'éducation particuliers. Elle est subdivisée en sous-fonctions : niveau élémentaire, niveau secondaire, niveau postsecondaire et services particuliers de recyclage aux fins de perfectionnement.

(7) **Conservation des ressources naturelles et développement de l'industrie** - Cette classification ne fait pas de distinction entre la conservation et le développement, mais elle est plutôt subdivisée selon les types de ressources ou les secteurs, comme suit : agriculture, chasse et pêche, forêts, mines, pétrole et gaz, installations hydro-électriques, entreposage de l'eau et contrôle des inondations, tourisme, commerce et industrie.

(8) **Environnement** - Les sous-fonctions suivantes ont un objectif commun, soit de garantir l'environnement le plus propice aux personnes et de réduire au minimum les effets nuisibles de la vie moderne sur l'environnement : approvisionnement en eau et épuration de l'eau, canalisations d'égout et traitement des eaux-vannes, enlèvement et destruction des ordures ménagères et des déchets et contrôle de la pollution.

(9) **Loisirs et culture** - Cette fonction comprend les dépenses visant à développer, à améliorer et à exploiter les installations de loisirs ainsi que l'aide versée à des personnes et à des organismes privés engagés dans la promotion des loisirs. Elle touche les installations sportives et récréatives, les parcs et lieux historiques, les musées, les galeries d'art et les arts du spectacle.

(10) **Travail, emploi et immigration** - Cette fonction comprend les dépenses associées à l'instauration et à la promotion des relations de travail et de conditions de travail équitables ainsi qu'aux divers programmes touchant l'immigration.

(11) **Logement** - Les dépenses du gouvernement au chapitre du logement comprennent : 1) les dépenses engagées par les ministères et les organismes à titre de constructeurs et d'exploitants immobiliers, ainsi que pour des activités auxiliaires; 2) les dépenses destinées à aider d'autres groupes à exercer des activités semblables.

(12) **Affaires extérieures et aide à l'étranger** - Cette fonction englobe les dépenses ayant trait aux relations officielles que le Canada entretient avec les États étrangers, à l'encouragement du développement économique et à l'amélioration des conditions sociales de pays étrangers. Ainsi, les dépenses engagées pour le développement du commerce à l'étranger et pour les échanges culturels avec d'autres pays sont classées respectivement dans les catégories «commerce et industrie» et «culture».

(13) **Planification et aménagement des régions** - Cette fonction comprend les dépenses liées à l'urbanisme et au zonage, au développement communautaire, au développement économique régional, aux affaires et aux commissions municipales, ainsi qu'aux conseils et autorités chargés de planifier et de favoriser l'aménagement de régions délimitées.

(14) **Établissements de recherche** - Cette fonction comprend les dépenses d'organismes de recherche importants, tel que le Conseil national de recherches du Canada, et d'établissements provinciaux ou territoriaux semblables dont l'activité principale est la recherche scientifique pure ou appliquée et la mise en oeuvre des découvertes résultant de cette activité. Y sont également incluses les subventions aux particuliers et aux établissements privés qui se consacrent à ce genre de recherche.

(15) **Transferts à des fins générales à d'autres administrations publiques** - Cette fonction comprend les paiements versés en vertu des accords fiscaux fédéraux-territoriaux et de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique ainsi que les subventions tenant lieu d'impôt foncier.

(16) **Transferts aux entreprises propres** - Cette fonction regroupe les sommes que le gouvernement verse à ses entreprises pour combler leur déficit. Les subventions accordées aux entreprises publiques et privées en vue de la réalisation de certains objectifs économiques ou sociaux ne sont pas incluses dans cette fonction. Elle sont insérées dans la fonction à laquelle l'activité de ces entreprises est associée. Par conséquent, il n'y avait aucune dépense pour le Nord dans cette catégorie.

(17) **Service de la dette** - Cette classification comprend les intérêts payés sur toutes les formes d'emprunt et autres dépenses se rapportant au service de la dette publique. Aucune dépense pour le Nord n'a été inscrite dans cette catégorie.

(18) **Autres** - Aucune dépense n'a été attribuée à cette catégorie.

# ANNEXE 2



**Autres documents de référence**

Les personnes qui désirent de plus amples renseignements à des fins de recherche peuvent obtenir un exemplaire du Plan annuel des dépenses pour le Nord, en écrivant à :

Division de l'analyse stratégique
Programme des affaires du Nord
Affaires indiennes et du Nord Canada
Ottawa (Ontario)
K1A OH4

Les lecteurs qui souhaitent obtenir des renseignements additionnels sur le nouveau Cadre politique et économique pour le Nord et sur les activités et programmes du gouvernement à l'égard du Nord peuvent se procurer les publications suivantes :

*Cadre politique et économique pour le Nord*

*Rapport annuel, Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien*

*Regard sur le Nord - Engagement du Canada dans l'Arctique*

*Politique minière pour le Nord*

*Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada, Rapport annuel*

*Le Nord*

Toute demande de renseignements doit être adressée à :

Kiosque des demandes de renseignements du public
Affaires indiennes et du Nord Canada
Ottawa (Ontario)
K1A OH4